

**POWIATOWY PROGRAM  
ROZWOJU PIECZY ZASTĘPCZEJ  
NA LATA 2012-2014**

Olecko 2012

## Spis treści:

- I. Wstęp
- II. Podstawy prawne Programu
- III. Środowiska rodzinne zagrożone umieszczeniem dzieci w zastępczych formach opieki
- IV. Diagnoza rodzinnej i instytucjonalnej pieczy zastępczej w powiecie oleckim
- V. Infrastruktura powiatu oleckiego w zakresie pomocy rodzinie – wg stanu na dzień 31.12.2011r.
- VI. Cele Programu
- VII. Zakładane rezultaty realizacji Programu
- VIII. Projektowane źródła finansowania Programu
- IX. Sposób monitorowania Programu

## I. WSTĘP

W dniu 1 stycznia 2012 r. weszła w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Zgodnie z art. 180 pkt 1 ww. ustawy do zadań własnych powiatu należy opracowanie i realizacja 3-letnich powiatowych programów dotyczących rozwoju pieczy zastępczej.

Jak wynika z obowiązującego obecnie stanu prawnego, systemem pieczy zastępczej nazywamy zespół osób, instytucji i działań mających na celu zapewnienie czasowej opieki i wychowania dzieciom w przypadkach niemożności sprawowania opieki i wychowania przez rodziców. Jednostkami organizacyjnymi wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej są jednostki organizacyjne jednostek samorządu terytorialnego wykonujące zadania w zakresie wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej, placówki wsparcia dziennego, organizatorzy rodzinnej pieczy zastępczej, placówki opiekuńczo-wychowawcze, regionalne placówki opiekuńczo- terapeutyczne, interwencyjne ośrodki preadopcyjne, ośrodki adopcyjne oraz podmioty, którym zlecono realizację zadań z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej.

W powiecie oleckim Zarządzeniem Starosty Oleckiego Nr 38/2011 z dnia 25 października 2011 r. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Olecku wyznaczone zostało na organizatora rodzinnej pieczy zastępczej.

W celu usprawnienia realizacji zadań nałożonych ww. ustawą oraz pozyskania środków z zewnątrz należało przystąpić do opracowania i realizacji Powiatowego Programu Rozwoju Pieczy Zastępczej na lata 2012-2014.

W Programie wskazano na konieczność podjęcia działań profilaktycznych, wspomagających i wspierających rodzinę biologiczną dziecka, rozwijających i wspierających rodzinną pieczę zastępczą oraz usamodzielniających się wychowanków, a także utrzymujących poziom świadczonych usług przez instytucjonalną pieczę zastępczą funkcjonującą na terenie powiatu. Program jest zbieżny z założeniami Powiatowej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2003-2015 oraz Programu Pomocy Dziecku i Rodzinie w Powiecie Oleckim na lata 2011-2015.

## **II. PODSTAWY PRAWNE PROGRAMU:**

Działania w zakresie rozwoju pieczy zastępczej, w tym zadania zapisane w niniejszym Programie, podejmowane są i realizowane w oparciu o następujące przepisy i dokumenty:

- 1) Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej ( Dz. U. z 1997 r. Nr 78 poz. 483 z późn. zm.);
- 2) Konwencja o Prawach Dziecka;
- 3) Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym ( t. j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz.1592 z późn. zm.);
- 4) Ustawa z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej ( Dz. U. Nr 149, poz. 887 z późn. zm.);
- 5) Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej ( t. j. Dz. U. z 2009 r. Nr 175, poz. 1362 z późn. zm. );
- 6) Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej ( Dz. U. z 2011r. Nr 292, poz. 1720)

## **III. ŚRODOWISKA RODZINNE ZAGROŻONE UMIESZCZENIEM DZIECI W ZASTĘPCZYCH FORMACH OPIEKI**

Zgodnie z danymi GUS na dzień 31.12.2010 r. liczba mieszkańców powiatu oleckiego wynosiła 34 066 ( w tym 16 811 mężczyzn oraz 17 255 kobiet). W roku 2010 r. na terenie powiatu zarejestrowano 397 urodzeń i 132 zgony.

Na podstawie danych statystycznych otrzymanych z Powiatowego Urzędu Pracy w Olecku (tabela poniżej) można stwierdzić, że nadal problemem jest duży odsetek osób pozostających bez pracy. Wśród osób zarejestrowanych w PUP przeważają kobiety, których liczba od 2009 r. stale rośnie. Bezrobocie, szczególnie długotrwałe pozostawanie bez pracy, związane jest z obniżeniem standardu materialnego życia nie tylko samego bezrobotnego, ale i całej jego rodziny. To z kolei może powodować rozprzestrzenianie się rozmaitych patologii społecznych i rozpad rodziny. Nawet krótkotrwały okres bezrobocia nie pozostaje bez wpływu na kondycję psychiczną osób dotkniętych tym problemem.

Długotrwałe bezrobocie wiąże się z nierzadko nieprawidłowym wypełnianiem funkcji opiekuńczo-wychowawczych przez rodziców (m.in. niewłaściwe odżywianie dzieci, brak

przyborów szkolnych, brak możliwości wypoczynku w dniach wolnych od nauki, zaniedbania higieniczne itp.), alkoholizmem, przestępczością, bezdomnością czy przemocą.

Tab.: Liczba osób bezrobotnych zarejestrowanych z PUP w Olecku w latach 2009-2011

Lp.	Stan na dzień	31.12.2009		31.12.2010		31.12.2011	
		mężczyźni	kobiety	mężczyźni	kobiety	mężczyźni	kobiety
1.	Liczba osób bezrobotnych	1542	1568	1410	1540	1337	1690
<b>Ogółem:</b>		<b>3 110</b>		<b>2 950</b>		<b>3 027</b>	
2.	Liczba osób długotrwale bezrobotnych	597	976	631	959	590	1047
<b>Ogółem:</b>		<b>1 573</b>		<b>1 590</b>		<b>1 637</b>	
3.	Liczba osób pobierających zasiłek	401	261	308	244	211	264
<b>Ogółem:</b>		<b>662</b>		<b>552</b>		<b>475</b>	

Źródło: PUP Olecko

Diagnostując środowiska rodzinne zagrożone dysfunkcją w różnych sferach życia, nie można zapominać o osobach korzystających z pomocy oferowanej przez ośrodki pomocy społecznej. Trzeba mieć jednak świadomość, iż dane statystyczne nie są w stanie przedstawić rzeczywistych problemów osób, które często żyją na krawędzi ubóstwa lub też nie korzystają ze wsparcia ops-ów z uwagi na dochód nieznacznie przekraczający kryterium dochodowe uprawniające do otrzymania pomocy.

Powody, dla których przyznano świadczenia w poszczególnych gminach powiatu oleckiego w latach 2009-2011, przedstawiają poniższe tabele:

Tab.: Powody, dla których przyznano świadczenia - MOPS w Olecku:

Powody przyznania pomocy	Ilość rodzin	Ilość rodzin	Ilość rodzin
	2009r.	2010r.	2011r.
Ubóstwo	33	21	29
Sieroctwo	1	0	0
Bezdomność	16	22	22
Potrzeba ochrony macierzyństwa	70	102	144

Bezrobocie	427	479	514
Niepełnosprawność	103	91	82
Długotrwała choroba	269	410	420
Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego	318	112	92
Przemoc w rodzinie	65	65	67
Alkoholizm	61	63	61
Trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z zakładu karnego	8	8	5
Zdarzenie losowe	3	1	1

Źródło: MOPS Olecko

Tab.: Powody, dla których przyznano świadczenia - GOPS w Kowalach Oleckich:

Powody przyznania pomocy	Ilość rodzin 2009r.	Ilość rodzin 2010r.	Ilość rodzin 2011r.
Ubóstwo	47	18	9
Bezdomność	6	4	4
Potrzeba ochrony macierzyństwa	3	4	2
Bezrobocie	213	228	268
Niepełnosprawność	51	22	21
Długotrwała choroba	29	21	19
Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego	13	37	1
Przemoc w rodzinie	5	0	0
Alkoholizm	5	2	1
Zdarzenie losowe	1	0	3

Źródło: GOPS Kowale Oleckie

Tab.: Powody, dla których przyznano świadczenia w GOPS w Świętajnie:

Powody przyznania pomocy	Ilość rodzin 2009r.	Ilość rodzin 2010r.	Ilość rodzin 2011r.
Ubóstwo	133	120	110
Bezdomność	3	5	5
Potrzeba ochrony macierzyństwa	0	13	11

Bezrobocie	242	239	196
Niepełnosprawność	62	63	50
Długotrwała choroba	72	65	52
Bezradność w sprawach opiekuńczo- wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego	61	72	50
Przemoc w rodzinie	7	2	1
Alkoholizm	2	4	2
Trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z zakładu karnego	2	1	3
Zdarzenie losowe	2	0	0

*Źródło: GOPS Świętajno*

*Tab.: Powody, dla których przyznano świadczenia z GOPS w Wieliczkach:*

Powody przyznania pomocy	Ilość rodzin 2009 r.	Ilość rodzin 2010r.	Ilość rodzin 2011r.
Ubóstwo	125	132	112
Bezdomność	1	3	4
Potrzeba ochrony macierzyństwa	5	5	3
Bezrobocie	182	191	171
Niepełnosprawność	31	30	31
Długotrwała choroba	44	46	43
Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego	11	12	8
Przemoc w rodzinie	0	0	0
Alkoholizm	3	2	1
Trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z zakładu karnego	1	0	2
Zdarzenie losowe	2	0	4
Sytuacja kryzysowa	0	0	1

*Źródło: GOPS Wieliczki*

Jak pokazują dane powyższych tabel, największą liczbę osób korzystających ze wsparcia OPS-ów odnotowano z uwagi na bezrobocie oraz ubóstwo. Niepokój budzą

również wyniki analizy tabeli MOPS w Olecku i liczby rodzin korzystających z pomocy społecznej z uwagi na przemoc w rodzinie oraz alkoholizm, gdyż pozostaje ona mniej więcej na tym samym poziomie. Świadczyć to może o tym, że w rodzinach tych utrzymuje się stała, patologiczna sytuacja, cykl przemocy nie zostaje przerwany i dzieci przebywające w ww. rodzinach narażone są na ewentualną możliwość umieszczenia ich w pieczy zastępczej z uwagi na konieczność bezpośredniej ochrony ich życia i zdrowia.

Ponadto dane statystyczne z Komendy Powiatowej Policji w Olecku wskazują na występowanie wielu sytuacji kryzysowych w rodzinach związanych ze stosowaniem przemocy. Poniższa tabela przedstawia liczbę interwencji kryzysowych w latach 2009-2011.

*Tab.: Dane statystyczne Komendy Powiatowej Policji w Olecku dot. sytuacji kryzysowych, które miały miejsce w środowiskach domowych w latach 2009-2011:*

<b>Wyszczególnienie</b>	<b>2009r.</b>	<b>2010r.</b>	<b>2011r.</b>
Liczba przeprowadzonych interwencji domowych	<b>1016</b>	<b>1336</b>	<b>1185</b>
Liczba interwencji domowych, podczas których wszczęto procedurę „Niebieskiej Karty”	<b>209</b>	<b>138</b>	<b>94</b>
Liczba pokrzywdzonych w wyniku przemocy domowej objętych procedurą „Niebieskiej Karty”	<b>466</b>	<b>284</b>	<b>211</b>
Liczba postępowań wszczętych i zakończonych dotyczących przemocy domowej w ramach prowadzonej procedury „Niebieska Karta”	<b>13</b>	<b>2</b>	<b>6</b>

Procedura „**Niebieskiej Karty**” służy nie tylko rozpoznaniu przemocy, rejestracji przebiegu zdarzenia i jego skutków oraz zaplanowaniu pomocy, ale jest także wykorzystywana w postępowaniu przygotowawczym wszczynanym wobec sprawcy oraz w przypadku podejrzenia stosowania przemocy wobec dziecka.

Większość spraw z art. 207 kk (znęcanie się nad rodziną) nie trafia do wymiaru Sądu lub jest umarzana z powodu braku dowodów. Każde udokumentowane zdarzenie, nawet jeśli nie pociąga za sobą drastycznych skutków, jest dowodem na ciągłość i powtarzalność przemocy. Wypełnienie przez interweniujących policjantów „Niebieskiej Karty” nie jest jednak równoznaczne ze złożeniem doniesienia o popełnieniu przestępstwa oraz nie stanowi podstawy do wszczęcia postępowania karnego. W przypadku jednak złożenia zawiadomienia i wszczęcia postępowania może ona zostać wykorzystana jako dowód procesowy.



Jak wynika z analizy powyższych danych zdecydowanie maleje liczba interwencji Policji, podczas których wszczęto procedurę „Niebieskiej Karty”, oraz liczba osób pokrzywdzonych w wyniku przemocy domowej. Jednakże ilość przeprowadzonych przez Policję interwencji domowych utrzymuje się na wysokim poziomie. Może to stanowić bezpośrednie zagrożenie zdrowia lub życia dzieci przebywających w rodzinach dotkniętych przemocą. W takiej sytuacji, zgodnie z obowiązującymi przepisami, pracownik socjalny wykonujący obowiązki służbowe ma prawo zabrać dziecko z rodziny i umieścić je w innej niezamieszkującej wspólnie osoby najbliższej w rozumieniu art. 115 § 11 Kodeksu karnego, w rodzinie zastępczej lub w placówce opiekuńczo-wychowawczej. Decyzję w tej sprawie pracownik socjalny podejmuje wspólnie z funkcjonariuszem Policji, lekarzem lub ratownikiem medycznym, lub pielęgniarką.

#### **IV. DIAGNOZA RODZINNEJ I INSTYTUCJONALNEJ PIECZY ZASTĘPCZEJ W POWIECIE OLECKIM**

##### Rodzinna Piecza Zastępcza:

Rodzina piecza zastępcza jest formą tymczasowej opieki nad dzieckiem. W sytuacji, kiedy dziecko nie może wychowywać się w swojej rodzinie biologicznej, najlepszym wyjściem jest zapewnienie mu opieki rodzinnej w rodzinie zastępczej: spokrewnionej, niezawodowej, zawodowej lub w rodzinnym domu dziecka.

Dziecko może pozostać w rodzinie zastępczej do osiągnięcia pełnoletności, a w przypadku podjęcia dalszego kształcenia – nie dłużej niż do 25 r. ż, ale również, w wyniku zmiany sytuacji prawnej (przywrócenie lub pozbawienie władzy rodzicielskiej), może ustać potrzeba sprawowania dalszej pieczy zastępczej. Kandydaci na rodziny zastępcze, podejmując decyzję o utworzeniu rodziny zastępczej, muszą posiadać świadomość czasowości opieki nad dzieckiem, brać pod uwagę i akceptować możliwość powrotu dziecka do rodziny biologicznej lub umieszczenia go w rodzinie adopcyjnej.

Jeśli rodzice biologiczni nie mogą wypełniać wobec swego dziecka funkcji opiekuńczo-wychowawczych, oznacza to, że zostali trwale lub czasowo pozbawieni władzy rodzicielskiej albo władza ta została im ograniczona lub zawieszona. Najczęściej do rodziny zastępczej trafiają dzieci rodziców o ograniczonej i zawieszonyj władzy rodzicielskiej.

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Olecku powołane zostało Uchwałą Rady Powiatu Nr V/22/99 z dnia 28.01.1999 r. Od tego czasu jednostka realizuje zadania powiatu z zakresu pomocy społecznej zgodnie z ustawą o pomocy społecznej, takie jak m.in. organizowanie opieki w rodzinach zastępczych, udzielanie pomocy pieniężnej na częściowe pokrycie kosztów utrzymania umieszczonych w nich dzieci, przyznawanie pomocy na usamodzielnienie i kontynuowanie nauki osobom opuszczającym placówki opiekuńczo-wychowawcze, rodziny zastępcze (...), pozyskiwanie i szkolenie kandydatów na rodziny zastępcze.

Jak wynika z zebranych poniżej danych, na terenie naszego powiatu zdecydowaną większość stanowiły i stanowią rodziny zastępcze spokrewnione, tj. rodziny, w których opiekunami dzieci są dziadkowie, wujostwo bądź rodzeństwo, następnie rodziny zastępcze niespokrewnione z dzieckiem i rodziny zawodowe. Od dnia 01.01.2012 r. w związku z wejściem w życie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, rodziną zastępczą spokrewnioną zostaną jedynie wstępni lub rodzeństwo dziecka. Natomiast rodziny zastępcze niespokrewnione z dzieckiem stają się rodzinami zastępczymi niezawodowymi.

Tab.: Liczba rodzin zastępczych i umieszczonych w nich dzieci w powiecie oleckim w 2009 r.:

Stan na dzień		Rodziny zastępcze spokrewnione z dzieckiem	Rodziny zastępcze niespokrewnione z dzieckiem	Rodziny zawodowe niespokrewnione z dzieckiem, w tym:			Razem
				wielodzietne	specjalistyczne	pogotowie rodzinne	
31.12.2009r.	Liczba rodzin zastępczych	40	1	3	1	1	46
	Liczba dzieci w nich przebywających	57	2	12	1	-	72

Źródło: PCPR Olecko

Tab.: Liczba rodzin zastępczych i umieszczonych w nich dzieci w powiecie oleckim w 2010 r.:

Stan na dzień		Rodziny zastępcze spokrewnione z dzieckiem	Rodziny zastępcze niespokrewnione z dzieckiem	Rodziny zawodowe niespokrewnione z dzieckiem, w tym:			Razem
				wielodzietne	specjalistyczne	pogotowie rodzinne	
31.12.2010r.	Liczba rodzin zastępczych	42	4	3	1	1	51
	Liczba dzieci w nich przebywających	59	6	12	1	-	78

Źródło: PCPR Olecko

Tab.: Liczba rodzin zastępczych i umieszczonych w nich dzieci w powiecie oleckim w 2011 r.:

Stan na dzień 31.12.2011r.		Rodziny zastępcze spokrewnione z dzieckiem	Rodziny zastępcze niespokrewnione z dzieckiem	Rodziny zawodowe niespokrewnione z dzieckiem, w tym:			Razem
				wielodzietne	specjalistyczne	pogotowie rodzinne	
	Liczba rodzin zastępczych	39	3	3	1	1	46
	Liczba dzieci w nich przebywających	50	5	11	1	-	67

Źródło: PCPR Olecko

Jak wynika z dokumentacji PCPR w Olecku, w 2009 r., zgodnie z postanowieniami Sądu, utworzonych zostało 7 rodzin zastępczych, w tym: 1 niespokrewniona z dzieckiem (umieszczono w niej 2 dzieci) oraz 6 spokrewnionych dla 7 dzieci. Natomiast w 2010 r. utworzonych zostało 9 nowych rodzin zastępczych, w tym: 3 rodziny niespokrewnione, w których umieszczono 4 dzieci oraz 6 rodzin spokrewnionych dla 7 dzieci.

	2009 r.	2010 r.	2011r.
Liczba dzieci, które wróciły do rodziców biologicznych	8	0	7
Liczba dzieci, które trafiły do rodzin adopcyjnych	3	7	4

Źródło: PCPR Olecko

W chwili obecnej w Sądzie prowadzone są kolejne 3 postępowania dotyczące przywrócenia władzy rodzicielskiej rodzicom i istnieje realna szansa na powrót 3 dzieci do domu rodzinnego.

#### Instytucjonalna piecza zastępcza:

Na terenie powiatu oleckiego funkcjonuje placówka wielofunkcyjna – Dom im. Janusza Korczaka w Olecku.

Zgodnie z decyzją z dnia 14 października 2010r. Wojewoda Warmińsko-Mazurski wydał powiatowi oleckiemu zezwolenie na prowadzenie publicznej, całodobowej placówki opiekuńczo-wychowawczej typu wielofunkcyjnego pn. Dom im. Janusza Korczaka z siedzibą w Olecku przy ul. Gołdapskiej 18a, na czas nieokreślony, z następującą liczbą miejsc:

socjalizacyjnych- 28, interwencyjnych- 10, w mieszkaniach usamodzielnienia- 30. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Olecku realizuje postanowienia Sądu o umieszczaniu małoletnich w całodobowych placówkach opiekuńczo - wychowawczych. W tym zakresie uzgadnia z Dyrektorem Domu im. Janusza Korczaka w Olecku miejsce dla dziecka i wydaje skierowanie oraz kompletuje niezbędną dokumentację. W przypadku braku miejsc w lokalnej placówce oraz zgodnie z postanowieniem Sądu odnośnie zmiany placówki małoletniemu Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie poszukuje miejsca na terenie innych powiatów. Ponadto bada sytuację socjalno - bytową rodziców biologicznych dzieci umieszczanych w całodobowych placówkach opiekuńczo - wychowawczych i ustala im odpłatność za pobyt dzieci w danej placówce.

Na dzień 31.12.2011r. w naszej placówce przebywało łącznie 56 dzieci, w tym 25 małoletnich pochodzących z powiatu oleckiego oraz 31 z innych powiatów. Odnotowano również 6 wychowanków poniżej 7 r. ż.

Zgodnie z ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej w placówkach opiekuńczo-wychowawczych typu interwencyjnego, socjalizacyjnego, specjalistyczno-terapeutycznego oraz w regionalnych placówkach opiekuńczo-terapeutycznych w okresie 4 lat od dnia wejścia jej w życie, tj. od dnia 1 stycznia 2012 r., mogą być umieszczane dzieci powyżej 7. roku życia. (przebywać w tych placówkach będą mogły w okresie od dnia 1 stycznia 2015 r. do dnia 31 grudnia 2019 r.). Po 31 grudnia 2019 r. w placówkach będą mogły przebywać jedynie dzieci powyżej 10. roku życia. Umieszczanie dzieci poniżej tego wieku będzie możliwe tylko w wyjątkowych sytuacjach, szczególnie gdy przemawiać za tym będzie stan ich zdrowia lub dotyczy to będzie rodzeństwa. W związku z powyższym zasadny jest rozwój rodzinnej pieczy zastępczej, która będzie mogła być sprawowana wobec młodszych dzieci w przypadku niemożności zapewnienia im opieki i wychowania przez rodziców.

#### Osoby usamodzielniane:

Jednym z największych problemów osób usamodzielnianych, opuszczających pieczę zastępczą, jest trudność w pozyskaniu we własnym zakresie mieszkania i tym samym stworzenia sobie odpowiednich warunków mieszkaniowych. Ponadto osoby te cechują się często biernością, niechęcią do zmian w swoim życiu, niejednokrotnie zbyt niską motywacją do zdobywania wykształcenia lub kwalifikacji zawodowych. Okoliczności te w istotny sposób utrudniają realizację programów usamodzielnienia. Dlatego celowe jest

podejmowanie działań wspierających proces usamodzielnienia, aby mógł on przebiegać w szerszym zakresie i w bardziej efektywny sposób, umożliwiającą młodym osobom rozpoczęcie samodzielnego życia.

#### **V. INFRASTRUKTURA POWIATU OLECKIEGO W ZAKRESIE POMOCY RODZINIE – wg stanu na dzień 31.12.2011r.:**

Na terenie powiatu oleckiego wykorzystywane są różnorodne formy wspierające dziecko i rodzinę w różnych aspektach, począwszy od pomocy w środowisku lokalnym świadczonej przez samorządy gminne, organizacje pozarządowe i inne instytucje wspierające rodzinę i młodzież, różne formy rehabilitacji dla dzieci niepełnosprawnych, poprzez formy samopomocy na szczeblu powiatowym, aż do rodzinnej i instytucjonalnej opieki zastępczej, czyli rodzin zastępczych i placówek opiekuńczo – wychowawczych, realizowanej przez samorząd powiatowy.

Na terenie powiatu oleckiego funkcjonują:

1. Dom im. Janusza Korczaka w Olecku – placówka wielofunkcyjna
2. Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Olecku
3. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kowalach Oleckich
4. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Świętajnie
5. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Wieliczkach
6. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Olecku
7. Powiatowy Urząd Pracy w Olecku
8. Ośrodek Interwencji Kryzysowej przy Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Olecku
9. Specjalistyczny Ośrodek Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie przy Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Olecku
10. Mieszkania Chronione przy Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Olecku
11. Dom Pomocy Społecznej „Zacisze” w Kowalach Oleckich
12. Dom Pomocy Społecznej „Jaśki” Olecko Kolonia 4
13. Punkt Konsultacyjno - Informacyjny dla Ofiar Przemocy w Rodzinie w Olecku
14. Poradnia Terapii Uzależnienia od Alkoholu, Narkotyków i Współuzależnienia w Olecku
15. Poradnia Psychologiczno – Pedagogiczna w Olecku
16. Punkt Konsultacyjny dla Osób Uzależnionych w Świętajnie
17. Środowiskowy Dom Samopomocy w Olecku

18. Środowiskowy Dom Samopomocy w Kowalach Oleckich
19. Warsztat Terapii Zajęciowej w Olecku
20. Młodzieżowy Klub Integracji Społecznej przy Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Olecku
21. Młodzieżowy Klub Integracji Społecznej przy Internacie Zespołu Szkół Licealnych i Zawodowych w Olecku
22. Środowiskowe Ognisko Wychowawcze „Puchatek” Towarzystwo Przyjaciół Dzieci przy Szkole Podstawowej Nr 1 w Olecku
23. Świetlica Środowiskowo – Wychowawcza Parafialny Oddział Akcji Katolickiej przy Parafii NMP Królowej Polski w Olecku
24. Świetlica Socjoterapeutyczna „Krag” w Olecku
25. Świetlica Socjoterapeutyczna „Krag 2” w Judzikach
26. Świetlica Wiejska „Kukowina” w Kukówku, gm. Świątajno
27. Świetlica Wiejska w Pietraszach, gm. Świątajno
28. Świetlica Socjoterapeutyczna w Świątajnie
29. Klub Integracji Społecznej w Olecku
30. Klub Integracji Społecznej w Świątajnie
31. Klub Integracji Społecznej w Wieliczkach
32. Katolicka Poradnia Rodzinna przy Parafii Podwyższenia Krzyża Świętego w Olecku
33. Fundacja Rodzinnej Opieki Zastępczej „PORUJ RADOŚĆ” w Kowalach Oleckich
34. Rodziny zastępcze funkcjonujące na terenie powiatu
35. Koła „Caritas” przy parafiach na terenie powiatu
36. Stowarzyszenie „Otwarte Drzwi” w Olecku
37. Stowarzyszenie „Dać Nadzieję” przy Środowiskowym Domu Samopomocy w Olecku
38. Stowarzyszenie Rodziców Osób Niepełnosprawnych i Osób Wspierających przy Warsztacie Terapii Zajęciowej w Olecku
39. Stowarzyszenie „MOTYLE” przy Domu im. Janusza Korczaka w Olecku
40. Stowarzyszenie Pomocy Społecznej i Ochrony Zdrowia im. Św. Łukasza Olecko Kolonia
41. Stowarzyszenie „Pomocna Dłoń” w Kowalach Oleckich
42. Centrum Edukacji przy Środowiskowym Domu Samopomocy w Olecku
43. Niepubliczna Poradnia Psychologiczno – Pedagogiczna przy Środowiskowym Domu Samopomocy w Olecku

44. Ośrodek Szkolno-Wychowawczy Dla Dzieci Głuchych im. Św. Filipa Smaldone w Olecku
45. Szkolny Klub Sportowy Niesłyszących OLIMPIJCZYK w Olecku
46. Stowarzyszenie Wspierania Szkół i Placówek z Oddziałami Integracyjnymi „POMARAŃCZA” w Olecku
47. Grupy samopomocowe.

Podjęmowane działania na rzecz rodziny powinny być zróżnicowane w zależności od natężenia problemów występujących na danym terenie, należy bowiem pamiętać, że innych form wsparcia i pomocy oczekują rodziny z problemami bezrobocia i zagrożenia ubóstwem, a innych rodziny z niewydolnością wychowawczą. W tym celu zasadne jest wykorzystanie istniejącej infrastruktury w podejmowaniu działań pomocowych i wspierających rodziną oraz instytucjonalną pieczę zastępczą.

Należy również pamiętać, że skuteczność podejmowanych działań w dużym stopniu zależy od właściwej współpracy różnych jednostek działających na rzecz pomocy rodzinom, w tym również z organizacjami pozarządowymi.

## **VI. CELE PROGRAMU**

### **Cel I:**

***Wielokierunkowa praca z rodzinami zagrożonymi odebraniem dziecka, niewydolnymi w zakresie sprawowania funkcji opiekuńczo- wychowawczej oraz przeciwdziałanie ich dysfunkcjonalności***

W celu pierwszym podstawowym zadaniem jest profilaktyka, czyli zapobieganie przyczynom kierowania dzieci do zastępczych form opieki. Dotychczasowe doświadczenia wskazują w pierwszej kolejności na potrzebę wsparcia rodzin naturalnych na etapie, gdy problemy się rozpoczynają. Pomoc dla tych rodzin często przychodzi za późno, wtedy gdy w rodzinie jest już głęboki kryzys. Najczęściej wówczas zachodzi potrzeba zabrania dzieci z rodziny. W obszarze tym szczególny nacisk należy położyć na profesjonalną, systemową pracę z rodziną dysfunkcyjną, w kryzysie, wypełniającą swoje obowiązki rodzicielskie w nieprawidłowy sposób, w jej środowisku naturalnym. Działania wspomagające i wspierające rodzinę pozwolą na wzmocnienie jej podstawowych funkcji oraz zminimalizują

jej dysfunkcje, a tym samym ograniczą wzrost liczby orzeczeń sądu rodzinnego o umieszczeniu dzieci w pieczy zastępczej.

Wzmocnienie rodziny jako pierwszego ogniwa systemu opieki nad rodziną i dzieckiem poprzez środowiskowe, wielozakresowe wsparcie w realizacji zadań opiekuńczo-wychowawczych, jest zadaniem priorytetowym.

Lp.	Działania	Termin realizacji	Realizatorzy	Partnerzy
1.	Działania profilaktyczne mające na celu zapobieganie zagrożeniom prawidłowego rozwoju dziecka i funkcjonowania rodziny w środowisku poprzez m.in. poradnictwo rodzinne, prowadzenie oddziaływań profilaktycznych w szkołach, placówce wielofunkcyjnej, świetlicach socjoterapeutycznych i innych placówkach wsparcia dziennego funkcjonujących na terenie powiatu, a także prowadzenie zajęć w szkołach przygotowujących do życia w rodzinie oraz prowadzenie „Szkoły dla Rodziców”, wspieranie rodziców w wypełnianiu przez nich funkcji opiekuńczo-wychowawczych poprzez porady psychologiczne, prawne, socjalne, terapeutyczne, pedagogiczne	Na bieżąco	OPS-y, Kuratorzy, PCPR, Dom im. Janusza Korczaka w Olecku, placówki oświatowe	Lokalne instytucje i organizacje
2.	Promowanie wartości rodziny wśród lokalnej społeczności poprzez audycje, ulotki, artykuły w: prasie, radiu, telewizji, Internecie, a także organizowanie imprez rodzinnych, konferencji itp.	Na bieżąco	Lokalne instytucje i organizacje	



## **Cel II:**

### ***Rozwój i wsparcie rodzinnych form pieczy zastępczej***

W celu drugim założono pozyskiwanie kandydatów na niezawodowe oraz zawodowe rodziny zastępcze oraz objęcie ich specjalistycznymi szkoleniami oraz wsparciem. Umieszczenie dziecka w pieczy zastępczej winno być ostatecznością i działaniu temu towarzyszyć ma przyjęcie zasady zapewnienia dziecku najlepszych warunków rozwojowych, które mogą zagwarantować rodziny zastępcze.

<b>Lp.</b>	<b>Działania</b>	<b>Termin realizacji</b>	<b>Realizatorzy</b>	<b>Partnerzy</b>
1.	Pozyskiwanie kandydatów na rodziny zastępcze poprzez akcje promujące ideę rodzicielstwa zastępczego i szkolenie kandydatów na rodziny zastępcze	2012 r.-2014 r.	PCPR	Fundacja Rodzinnej Opieki Zastępczej „PODARUJ RADOŚĆ” w Kowalach Oleckich
2.	Tworzenie niezawodowych i zawodowych rodzin zastępczych, finansowanie wynagrodzeń i doposażenie w niezbędny sprzęt nowopowstających rodzin	Na bieżąco, po zgłoszeniu się kandydatów	PCPR, Starostwo Powiatowe	
3.	Wspieranie istniejących rodzin zastępczych poprzez organizowanie specjalistycznych szkoleń mających na celu podniesienie ich kompetencji opiekuńczo-wychowawczych, dostarczanie wiedzy i umiejętności w zakresie opieki i wychowania, pomoc w prowadzeniu mediacji w sytuacjach konfliktowych, umożliwienie udzielania pomocy pedagogicznej rodzinom zastępczym w miejscu ich zamieszkania,	2012 r.-2014 r.	PCPR	Specjalistyczne firmy szkoleniowe, Fundacja Rodzinnej Opieki Zastępczej „PODARUJ RADOŚĆ” w Kowalach Oleckich

	dofinansowywanie zajęć pozalekcyjnych dla wychowanków, organizacja zajęć warsztatowych dla dzieci i młodzieży o charakterze edukacyjnym, terapeutycznym oraz profilaktycznym, zapewnianie rodzinom zastępczym dostępu do specjalistycznej pomocy dla dzieci, w tym psychologicznej, reedukacyjnej i rehabilitacyjnej			
4.	Zapewnienie pomocy prawnej osobom sprawującym pieczę zastępczą, w szczególności w zakresie prawa rodzinnego	Na bieżąco	PCPR	
5.	Doposażenie mieszkań rodzin zastępczych, wypłata dodatkowych świadczeń dla rodzin zastępczych zawodowych przewidzianych w ustawie z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej	Na bieżąco	PCPR, Starostwo Powiatowe	
6.	Zatrudnianie osób do pomocy przy sprawowaniu opieki nad dziećmi i przy pracach gospodarskich zgodnie z przepisami ww. ustawy	Zgodnie z potrzebami rodzin	PCPR, Starostwo Powiatowe	
7.	Organizowanie dla rodzin zastępczych pomocy wolontariuszy	Zgodnie z potrzebami rodzin	PCPR	Organizacje pozarządowe
8.	Tworzenie całodobowych placówek opiekuńczo-wychowawczych typu rodzinnego oraz wspieranie ich poprzez organizowanie specjalistycznych szkoleń,	Zgodnie ze zgłoszeniami kandydatów	PCPR, Starostwo Powiatowe	

	a także dofinansowywanie wyposażenia w niezbędny sprzęt oraz dofinansowywanie zajęć pozalekcyjnych dla wychowanków			
9.	Prowadzenie grup wsparcia dla rodzin zastępczych, zapewnienie warunków lokalowych do spotkań rodzin zastępczych w ramach ww. grup	Na bieżąco, w terminach dostosowanych do potrzeb rodzin	PCPR	Fundacja Rodzinnej Opieki Zastępczej „PODARUJ RADOŚĆ” w Kowalach Oleckich
10.	Udzielanie wsparcia rodzinom zastępczym poprzez rodziny pomocowe	Zgodnie z potrzebami	PCPR, Starostwo Powiatowe	
11.	Zatrudnianie koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej	Zgodnie z obowiązującymi przepisami	PCPR, Starostwo Powiatowe	
12.	1) Wyznaczenie następującego maksymalnego limitu rodzin zastępczych zawodowych (limit dotyczy rodzin już funkcjonujących oraz nowo utworzonych rodzin, z którymi umowy mogą być jeszcze zawarte): 1) w 2012 r. – 5 rodzin 2) w 2013 r. – 6 rodzin 3) w 2014 r. – 7 rodzin 2) wyszkolenie kandydatów na pełnienie funkcji rodziny zastępczej zawodowej – wg liczby zgłoszeń zakwalifikowanych kandydatów	2012 r.-2014 r.	PCPR, Starostwo Powiatowe	
13.	Doskonalenie zawodowe kadr pomocy społecznej oraz innych podmiotów	2012 r.-2014 r.	PCPR	

### **Cel III:**

#### ***Wielokierunkowa praca z rodzinami biologicznymi dzieci umieszczonych w rodzinnej pieczy zastępczej***

W przypadku dzieci pozostających w rodzinnej opiece zastępczej należy podejmować pracę z rodzicami biologicznymi tak, aby dzieci jak najszybciej mogły powrócić do środowiska rodzinnego. Niezbędnym warunkiem realizacji tego zadania jest otwarcie się zarówno rodziców, jak i dzieci na działania pomocowe (czyli gotowość przyjęcia pomocy), wytrwałość w dążeniu do celu, a co najważniejsze – motywacja do działania. Jej fundamentem powinna być wizja rodziny zintegrowanej, harmonijnej, w której zarówno rodzice, jak i dzieci znajdują oparcie i chęć do działania.

<b>Lp.</b>	<b>Działania</b>	<b>Termin realizacji</b>	<b>Realizatorzy</b>	<b>Partnerzy</b>
1.	Wzbudzanie i podtrzymywanie motywacji rodzin biologicznych do współpracy i uświadamianie rodzicom, że dzieci zawsze ich potrzebują i że to oni powinni stanowić oparcie dla domu niezależnie od sytuacji, w jakiej aktualnie sami się znajdują – indywidualne konsultacje, pomoc prawna	Na bieżąco	Asystenci rodzin, koordynatorzy rodzinnej pieczy zastępczej, PCPR	Lokalne instytucje i organizacje
2.	Pomoc w przywróceniu równowagi w rodzinie, uświadomienie rodzicom biologicznym oraz dzieciom ich ról społecznych i podjęcie obowiązków przypisanych tym rolom zgodnie z oczekiwaniami społeczeństwa – możliwość organizowania zajęć warsztatowych, kontrakt, indywidualne rozmowy z rodzinami, wsparcie psychologiczno-pedagogiczne	Na bieżąco	Asystenci rodzin, koordynatorzy rodzinnej pieczy zastępczej, PCPR	Lokalne instytucje i organizacje

#### **Cel IV:**

##### ***Wspieranie procesu usamodzielnienia pełnoletnich wychowanków pieczy zastępczej***

Osoby usamodzielniające się w pieczy zastępczej (rodzinnej i instytucjonalnej) zazwyczaj nie mogą liczyć na wsparcie ze strony swoich rodzin biologicznych. Dlatego też ważnym zadaniem Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Olecku jest wspieranie młodych osób, które opuszczają rodziny zastępcze, rodzinne domy dziecka, placówki opiekuńczo-wychowawcze lub regionalne placówki opiekuńczo-terapeutyczne w zakresie procesu usamodzielnienia poprzez m.in. pomoc w uzyskaniu wykształcenia lub kwalifikacji zawodowych, pomoc w uzyskaniu odpowiednich warunków mieszkaniowych, a także wsparcie finansowe i rzeczowe. Działania te, w zależności od potrzeb osoby usamodzielnianej, powinny również polegać na aktywizowaniu jej do uczestnictwa w życiu społecznym czy też w podejmowaniu działań na rzecz konstruktywnych zmian w swoim życiu.

<b>Lp.</b>	<b>Działania</b>	<b>Termin realizacji</b>	<b>Realizatorzy</b>	<b>Partnerzy</b>
1.	Pomoc w pozyskaniu mieszkania z zasobów gminy	Na bieżąco	PCPR, samorządy gmin	Lokalne instytucje i organizacje
2.	Zapewnienie miejsca w mieszkaniu chronionym przy PCPR	Na bieżąco	PCPR	Starostwo powiatowe
3.	Wspieranie finansowe i rzeczowe	Na bieżąco	PCPR	Starostwo powiatowe
4.	Wspieranie osób usamodzielnianych w aktywnym uczestniczeniu w życiu społecznym, kontynuowaniu nauki i uzyskiwaniu kwalifikacji zawodowych	Na bieżąco	PCPR	Opiekun usamodzielnienia
5.	Wdrażanie i realizacja projektów w ramach środków z Unii Europejskiej na rzecz osób usamodzielnianych zagrożonych wykluczeniem społecznym	Na bieżąco	PCPR	Starostwo powiatowe, Samorząd wojewódzki
6.	Motywowanie do aktywnego poszukiwania pracy i pomoc w zakresie przygotowania do wejścia na rynek pracy	Na bieżąco	PCPR, PUP	Lokalne instytucje i organizacje

## Cel V:

### *Utrzymanie poziomu świadczonych usług na terenie powiatu oleckiego w zakresie instytucjonalnej pieczy zastępczej*

Lp.	Działania	Termin realizacji	Realizatorzy	Partnerzy
1.	Przekształcenie Domu im. Janusza Korczaka w Zespół Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych celem dostosowania do standardów określonych w ustawie o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej	2012 r. -2014 r.	Dom im. Janusza Korczaka, Starostwo Powiatowe	PCPR
2.	Utworzenie centrum administracyjnego do obsługi placówek opiekuńczo-wychowawczych	2012 r. -2014 r.	Dom im. Janusza Korczaka, Starostwo Powiatowe	PCPR
3.	Wspieranie pełnoletnich wychowanków przebywających w instytucjonalnej pieczy zastępczej w ich procesie usamodzielnienia	Na bieżąco	Dom im. Janusza Korczaka, PCPR	
4.	Poszerzenie współpracy z instytucjami, organizacjami oraz praca z rodzicami biologicznymi w celu zminimalizowania liczby dzieci poniżej 10 r. ż. umieszczanych i umieszczonych w instytucjonalnej pieczy zastępczej	Na bieżąco	Dom im. Janusza Korczaka	PCPR, Sąd, Kuratela Sądowa, Policja, OPS-y,
5.	Rozwój wolontariatu na rzecz dzieci umieszczonych w instytucjonalnej pieczy zastępczej	Na bieżąco	Dom im. Janusza Korczaka	Organizacje pozarządowe

## VII. ZAKŁADANE REZULTATY REALIZACJI PROGRAMU:

1. Zwiększenie świadomości społeczności lokalnej odnośnie wartości rodziny poprzez podejmowanie działań profilaktycznych i promujących wartości rodzinne.
2. Wzmocnienie systemu wsparcia dla rodzin zagrożonych bezradnością opiekuńczo – wychowawczą oraz rodzin dysfunkcyjnych.

3. Zwiększenie liczby niezawodowych i zawodowych rodzin zastępczych.
4. Zmniejszenie liczby dzieci w wieku poniżej 10 roku życia przebywających w instytucjonalnej pieczy zastępczej.
5. Wsparcie istniejących rodzin zastępczych poprzez organizowanie specjalistycznych szkoleń mających na celu podniesienie ich kompetencji opiekuńczo-wychowawczych, prowadzenie grup wsparcia, zapewnianie dostępu do specjalistycznej pomocy, doposażenie ich mieszkań i przyznawanie dodatkowych świadczeń dla rodzin zastępczych zawodowych, zatrudnianie osób do pomocy przy sprawowaniu opieki nad dziećmi i przy pracach gospodarskich oraz organizowanie pomocy wolontariuszy.
6. Zatrudnienie koordynatorów celem udzielania pomocy rodzinom sprawującym pieczę zastępczą w realizacji ich zadań oraz współpracy z asystentami rodziny zatrudnionymi w gminach na terenie powiatu oleckiego.
7. Zapewnienie kompleksowej pomocy osobom usamodzielnianym oraz większe wsparcie w realizacji indywidualnych programów usamodzielnienia, w tym poprzez wsparcie rzeczowe i finansowe.
8. Wzmocnienie procesu aktywizowania osób usamodzielnianych do uczestnictwa w życiu społecznym, kontynuowania nauki, uzyskiwania kwalifikacji zawodowych oraz podejmowania pracy.
9. Zwiększenie liczby dzieci wracających z pieczy zastępczej pod opiekę rodziny biologicznej.
10. Przekształcenie Domu im. Janusza Korczaka w Olecku w Zespół Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych celem dostosowania do standardów określonych w ustawie o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

#### **VIII. PROJEKTOWANE ŹRÓDŁA FINANSOWANIA PROGRAMU:**

1. Samorząd województwa
2. Samorząd powiatu
3. Samorząd gminy
4. Administracja rządowa (Ministerstwo, Wojewoda)
5. Organizacje pozarządowe
6. Środki zewnętrzne, w tym fundusze strukturalne.
7. Inne podmioty/partnerzy działań
8. Inne.

## **IX. SPOSÓB MONITOROWANIA PROGRAMU:**

Koordynatorem Programu jest Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Olecku. Program jest spójny z Powiatową Strategią Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2003-2015 i Programem Pomocy Dziecku i Rodzinie w Powiecie Oleckim na lata 2011-2015.

Monitorowanie „Powiatowego Programu Rozwoju Pieczy Zastępczej w Powiecie Oleckim na lata 2012–2014” odbywać się będzie na podstawie sporządzanej sprawozdawczości z wykonania zadań oraz analizy zbieranych informacji nt. realizacji kierunków działań ujętych w Programie. Informacje te przedkładane będą Radzie Powiatu i Zarządowi Powiatu w corocznym sprawozdaniu z działalności Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Olecku.

Program ma charakter otwarty i będzie podlegał ewaluacji w zależności od pojawiających się potrzeb.

PRZEWODNICZĄCY  
Rady Powiatu  
Wacław Sapięha