



# Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie

ul. Strzelców Bytomskich 16, 41-902 Bytom

Centrala 32 388-67-00; sekretariat 32 388-67-40

faks 32 281-80-93

e-mail: kancelaria@mopr.bytom.pl; http://www.mopr.bytom.pl



Bytom, 20 listopada 2020 r.

DA.2812.22.2020

## WYJAŚNIENIE TREŚCI ISTOTNYCH WARUNKÓW ZAMÓWIENIA

dotyczy postępowania o wartości poniżej 750 000 EURO  
w formie konkursu ofert pn.:

### **Świadczenie usług pocztowych dla Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w roku 2021**

Zamawiający informuje, iż w przedmiotowym postępowaniu, w dniu 20 listopada 2020 r. wpłynął wniosek Wykonawcy o wyjaśnienie treści Istotnych warunków zamówienia (IWZ).

Niniejszym Zamawiający, działając na podstawie § 3 ust. 1 oraz ust. 2 *Instrukcji* stanowiącej załącznik nr 10 do Regulaminu planowania i udzielania zamówień publicznych w Miejskim Ośrodku Pomocy Rodzinie w Bytomiu udziela następujących wyjaśnień IWZ, jak niżej:

#### **PYTANIE NR 1:**

##### **I. Zamawiający w § 7 ust. 3 pkt 5) Załącznika nr 3 ogłoszenia - „Istotne Postanowienia Umowne” określa termin płatności faktury**

**Pytanie:** Czy biorąc pod uwagę obowiązujące regulacje wewnętrzne u Wykonawcy oraz ze względu na fakt, iż poniższa propozycja zapewnia wystarczający czas na dokonanie płatności, Zamawiający dopuszcza zmianę terminu płatności za zrealizowane usługi pocztowe według proponowanego zapisu: *„Należności wynikające z faktury Zamawiający zapłaci z dołu, przelewem na rachunek bankowy Wykonawcy w terminie 21 dni kalendarzowych licząc od dnia wystawienia faktury VAT”* ?

##### **Wyjaśnienie Zamawiającego do pytania nr 1:**

Zamawiający nie przewiduje zmiany Postanowień umownych we wskazanym w pytaniu zakresie. Zamawiający podtrzymuje treść pkt 5) w brzmieniu nadanym pismem z dnia 18.11.2020 r. informującym o dokonaniu zmiany treści Istotnych warunków zamówienia (IWZ).

#### **PYTANIE NR 2:**

##### **II. Zamawiający w § 9 ust. 1 pkt 1 Załącznika nr 3 ogłoszenia - „Istotne Postanowienia Umowne” określa karę za odstąpienie od umowy.**

**Pytanie:** Czy Zamawiający dopuszcza wykreślenie powyższej kary w Istotnych postanowieniach umownych - i w jej miejsce wprowadzenie postanowienia regulującego odpowiedzialność operatora pocztowego na zasadach określonych w ustawie Prawo pocztowe z dnia 23 listopada 2012 roku ?

**Pytanie:** W przypadku negatywnej odpowiedzi na powyższe pytanie – zwracamy się z prośbą o obniżenie kary umownej do 2%?

##### **Wyjaśnienie Zamawiającego do pytania nr 2:**

Zamawiający nie przewiduje zmiany Postanowień umownych we wskazanym w pytaniu zakresie.

#### **PYTANIE NR 3:**

##### **III. Zamawiający w § 5 ust. Załącznika nr 3 ogłoszenia - „Istotne Postanowienia Umowne” wskazuje oznaczenia na kopercie Zamawiającego.**

Zwracamy uwagę, iż zgodnie z art. 20 Ustawy Prawo pocztowe z dnia 23 listopada 2012r. operator pocztowy, który zawarł z nadawcą umowę o świadczenie usługi pocztowej, jest obowiązany do oznaczenia przyjętej przesyłki pocztowej informacją potwierdzającą przyjęcie przez niego opłaty za usługę pocztową albo sposób jej uiszczenia oraz umożliwiającej jego identyfikację.

Wobec tego Wykonawca przyjmując do nadania przesyłki Zamawiającego zobligowany jest do ich oznaczenia w sposób umożliwiający jego identyfikację. Dopiero tak oznaczona przesyłka mogłaby zostać nadana w placówce np. Poczty Polskiej S.A., która rzecz jasna również musiałaby ją oznaczyć swoim znakiem opłaty pocztowej. Zatem stroną zawartej umowy o świadczenie usług pocztowych z operatorem wyznaczonym byłby Wykonawca – nie Zamawiający co odpowiada definicji nadawcy określonej w art 3 pkt 10) ustawy Prawo pocztowe, zgodnie z którym nadawca to podmiot, który zawarł z operatorem pocztowym umowę o świadczenie usługi pocztowej.

**Pytanie:** Czy Zamawiający wyraża zgodę na sytuację, w której część przesyłek zostanie nadana przez inny podmiot w imieniu i na rzecz Zamawiającego, w wyniku czego na przesyłkach listowych lub dowodzie nadania przesyłek będzie figurował inny podmiot niż Zamawiający (**na kopercie wraz z danymi Zamawiającego będą dodatkowo dane podmiotu realizującego usługę na rzecz Zamawiającego**) ?

### **Wyjaśnienie Zamawiającego do pytania nr 3:**

Zamawiający wyjaśnia, że niniejsze postępowanie nie obejmuje usług realizowanych przez operatora wyznaczonego i nie wyraża zgody na powyższe.

### **PYTANIE NR 4:**

**IV. Zamawiający w § 7 ust.3 pkt. 7 b) Załącznika nr 3 ogłoszenia wymaga aby podany na fakturach rachunek bankowy będzie znajdował się na „białej liście podatników”, o której mowa w art. 96b ustawy o podatku od towarów i usług oraz, że prowadzony jest dla niego rachunek VAT.**

Z dniem 1 września 2019 r. weszła w życie ustawa z dnia 12 kwietnia 2019 r., wprowadzająca zmiany w art. 96b ustawy o podatku od towarów i usług umożliwiające utworzenie wykazu podatników VAT ( tzw. „biała lista podatników VAT”), w którym będą zamieszczane numery rachunków rozliczeniowych prowadzonych przez banki lub imienne rachunki w SKOK otwarte w związku z prowadzoną przez członka działalnością.

W nowym wykazie zamieszczane są wyłącznie rachunki rozliczeniowe lub imienne rachunki w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej, otwarte w związku z prowadzoną działalnością gospodarczą. Jeśli więc do działalności gospodarczej podatnik wykorzystuje rachunek oszczędnościowo-rozliczeniowy, to nie będzie on zamieszczony w wykazie. Nie są w nim także zamieszczane rachunki wirtualne, wykorzystywane przez podatników dostarczających towary i usługi na masową skalę jak operatorzy sieci komórkowych, pocztowi czy dostawcy mediów należy wskazać, że rachunki te nie będą uwidaczniane w wykazie podatników VAT, gdyż nie są to rachunki rozliczeniowe w rozumieniu art. 49 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Prawo bankowe (nie są to rzeczywiste rachunki rozliczeniowe zgłaszane do naczelnika urzędu skarbowego lub do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej).

Powyższe potwierdza Dyrektor Krajowej Informacji Skarbowej w interpretacji z 15 listopada br., nr 0111-KDIB3-2.4018.16.2019.1.MD, który przyznał, że w praktyce gospodarczej zdarza się, że podmioty wykorzystują usługę rachunków wirtualnych/technicznych. Każdy pojedynczy kontrahent sprzedawcy towaru lub usługi otrzymuje wtedy przypisany wyłącznie do niego niepowtarzalny numer rachunku, który wykorzystuje przelewając zapłatę za towar lub usługę. Środki pieniężne wpływają (i są księgowane przez bank) na jeden rachunek rzeczywisty, do którego te wirtualne numery są przyporządkowane. Numer wirtualny stosowany jest w celu zautomatyzowania rozliczeń – użycie go przez wpłacającego powoduje, iż system sam rozpoznaje wszystkie parametry przelewu i dokonywane jest jego automatyczne księgowanie na rachunku bieżącym prowadzonym na rzecz sprzedawcy. Bank nie dokonuje fizycznych księgowania na rachunkach wirtualnych ani nie generuje dla nich wyciągów bankowych.

**Zatem wpłaty na rachunki wirtualne, które są przypisane do rachunku rozliczeniowego będą traktowane jak wpłaty na rachunek rozliczeniowy, który podlega zgłoszeniu do urzędu skarbowego. Natomiast same rachunki wirtualne nie będą podlegały obowiązkowi zgłaszania do urzędu skarbowego w celu ich zamieszczenia w wykazie.**

Ponadto Ministerstwo Finansów (na stronie www) wyjaśniło, że wykaz, po wpisaniu numeru rachunku wirtualnego, wyświetla jednak informację, że jest to rachunek powiązany z rachunkiem rozliczeniowym konkretnego podmiotu i podaje dane tego podmiotu. Ministerstwo poinformowało, że w listopadzie 2019 r. planuje

udostępnić narzędzia, dzięki którym za pomocą systemów informatycznych (w tym systemów finansowo-księgowych) będzie można usprawnić weryfikację, czy dany rachunek wirtualny jest związany z rachunkiem, który znajduje się w wykazie. Jeżeli tak, to zapłata na taki rachunek wirtualny nie będzie skutkować negatywnymi konsekwencjami podatkowymi

Z uwagi na powyższe, w celu umożliwienia przystąpienia Wykonawcy do przedmiotowego postępowania i realizacji zamówienia, zwracamy się z wnioskiem o wyjaśnienie, **czy zamawiający dopuszcza aby w treści zapytania i w konsekwencji w treści zawartej umowy zawarte zostały następujące postanowienia:**

1. **Zamawiający będzie dokonywał płatności na rachunek bankowy nr ..... lub inny wskazany na fakturze lub innym dokumencie na podstawie, którego Zamawiający ma dokonać płatności.**
2. **Wykonawca oświadcza, iż wskazywany przez niego w ust. 7 rachunek bankowy jest rachunkiem wirtualnym, nie jest rachunkiem rozliczeniowym, o którym mowa w art. 49 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Prawo bankowe i nie został zgłoszony do właściwego urzędu skarbowego (zwany dalej wirtualnym rachunkiem bankowym).**
3. **Wykonawca potwierdza, iż wskazany wyżej wirtualny rachunek bankowy jest przyporządkowany do rachunku bankowego, który jest rachunkiem rozliczeniowym, o którym mowa w art. 49 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Prawo bankowe i został zgłoszony do właściwego urzędu skarbowego oraz został umieszczony i będzie uwidoczniiony przez cały okres trwania i rozliczenia Umowy w wykazie, o którym mowa w art.96b ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2004r. o podatku od towarów i usług prowadzonym przez Szefa Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2018 r. poz. 2174, z późn. zm. dalej: Wykaz) – zwanym dalej rozliczeniowym rachunkiem bankowym.**
4. **Wykonawca zobowiązuje się powiadomić w ciągu 24 godzin Zamawiającego o wszelkich zmianach rachunków, o których mowa w ust 8 i ust 9, w szczególności o wykreśleniu jego rozliczeniowego rachunku bankowego z Wykazu lub utraty charakteru czynnego podatnika VAT.**

#### **Wyjaśnienie Zamawiającego do pytania nr 4:**

Zamawiający zarówno na formularzu oferty jak i w postanowieniach umownych przewidział rozwiązanie, które jest przedmiotem niniejszego pytania.

#### **PYTANIE NR 5:**

##### **V. Zamawiający w § 3 ust.1 Załącznika nr 3 ogłoszenia wymaga dysponowania punktami odbiorczymi.**

**Pytanie:** Czy w zaistniałej sytuacji (przeciwdziałania rozprzestrzeniania się COVID -19) uznaje za spełnione warunki dotyczące sieci placówek pocztowych w przypadku konieczności dostosowania ich funkcjonowania do zmieniającej się dynamicznie sytuacji na terenie kraju, skutkujące czasowym niespełnianiem, z przyczyn niezależnych od PP, warunków określonych przez Zamawiającego?

#### **Wyjaśnienie Zamawiającego do pytania nr 5:**

Zamawiający będzie respektował konieczność dostosowania się Wykonawcy do przepisów ogólnie obowiązujących.

#### **PYTANIE NR 6:**

##### **VI. W § 3 ust.1 Załącznika nr 3 ogłoszenia określił wymogi dotyczące oznaczenia przesyłek.**

**Pytanie:** Czy dla potrzeb identyfikacji przesyłek, Zamawiający dopuszcza umieszczanie przez Zamawiającego na poszczególnych przesyłkach w obrocie krajowym dodatkowych oznaczeń (np. „F”), nie wskazanych w postępowaniu przetargowym?

#### **II Pytanie:**

Czy Zamawiający dopuszcza podział przesyłek listowych na miejscowe i zamiejscowe?

#### **Wyjaśnienie Zamawiającego do pytania nr 6:**

Tak, Zamawiający dopuszcza podział przesyłek listowych na miejscowe i zamiejscowe i umieszczanie dodatkowych oznaczeń.

**PYTANIE NR 7:**

**VII. W Załączniku nr A do IWZ w pkt. 1 Zamawiający określa przedmiot umowy.**

**Pytanie:** Czy przez usługi pocztowe w obrocie krajowym należy rozumieć usługi pocztowe - usługi polegające na przyjmowaniu, przemieszczaniu i doręczaniu przesyłek pocztowych świadczonych w obrocie krajowym na terytorium całej Rzeczypospolitej Polskiej?

**Wyjaśnienie Zamawiającego do pytania nr 7:**

Tak, usługi obejmują usługi pocztowe świadczone w obrocie krajowym na terytorium całej Rzeczypospolitej Polskiej.

**PYTANIE NR 8:**

**VIII. W Załączniku IWZ Poczta na listy w Ust. III pkt. 12 Zamawiający określił, że:**

**12. Zamawiający zastrzega obowiązek osobistego wykonania przez Wykonawcę usługi w zakresie objętym zezwoleniem.**

**Pytanie:** Czy Zamawiający uzna za dopuszczalne nadawanie przesyłek Zamawiającego przez wyłonionego w przetargu Wykonawcę u innego operatora pocztowego bez zawarcia z nim stosownej umowy, o której mowa w art. 35 ust. 1 Prawa pocztowego i w konsekwencji uzna za dopuszczalne świadczenie przez Wykonawcę usług w formie, w której Wykonawca w istocie jest pośrednikiem pomiędzy Zamawiającym, a innym operatorem (w tym operatorem wyznaczonym)?

W ocenie składającego zapytanie, umowa o której mowa w art. 35 Prawa pocztowego jest jedynym sposobem zapewnienia świadczenia usługi zgodnie z wymogami i potrzebami Zamawiającego, przy pełnym zachowaniu warunków konkurencyjności postępowania i jednoczesnego zapewnienia skutków, o których mowa m.in. w przepisach art. 57 § 5 pkt 2 KPA, czy art. 165 § 2 KPC, art. 17 ustawy Prawo pocztowe.

Zgodnie Art. 35. ust 1. ustawy Prawo pocztowe operator pocztowy, który zawarł z nadawcą umowę o świadczenie usługi pocztowej, może po przyjęciu przesyłki pocztowej powierzyć dalsze wykonanie usługi innemu operatorowi pocztowemu na podstawie umowy o współpracę zawieranej w formie pisemnej.

Istotna w przedmiotowej sprawie jest również regulacja ust. 2- zgodnie, z którą w umowie o współpracę operatorzy pocztowi określają w szczególności:

- 1) zakres współpracy;
- 2) wynagrodzenie za wykonane przez operatora pocztowego czynności związane z realizacją umowy;
- 3) zakres i sposób przekazywania informacji w sprawie zabezpieczenia przesyłek pocztowych w celu zapewnienia bezpieczeństwa obrotu pocztowego oraz zatrzymania i zabezpieczenia przesyłek pocztowych w przypadkach, o których mowa w art. 36;
- 4) zasady przekazywania operatorowi pocztowemu, który zawarł z nadawcą umowę o świadczenie usługi pocztowej, przesyłek niedoręczalnych oraz przesyłek pocztowych, których dotyczy prawo zastawu;
- 5) zasady przekazywania przesyłek pocztowych zwróconych z powodu niewłaściwego doręczenia do oddawczej skrzynki pocztowej;
- 6) terminy wykonania przez operatora pocztowego czynności określonych w umowie;
- 7) zasady odpowiedzialności za naruszenie warunków umowy.

W świetle powyższych regulacji stwierdzić należy, iż umowa zawarta pomiędzy operatorami na podstawie art. 35 ustawy Prawo pocztowe może, a nawet powinna szczegółowo regulować zasady współpracy między stronami, w tym precyzyjnie określać terminy wykonania przez danego operatora pocztowego (w tym operatora wyznaczonego) czynności określonych w umowie. Zatem nic nie stoi na przeszkodzie aby w pisemnej umowie pomiędzy operatorami terminy wykonania określonych usług były zbieżne z terminami przewidzianymi w przepisach art. 57 § 5 pkt 2 KPA, czy art. 165 § 2 KPC, czy art. 17 ustawy Prawo pocztowe. Inaczej mówiąc operatorzy pocztowi mogą tak ukształtować warunki współpracy (w tym zakresie zastosowanie znajduje zasada swobody umów) aby spełniać warunek stawiany przez Zamawiającego w przedmiotowym postępowaniu, np. poprzez ustalenie iż, nadanie (w tym dalsze przekazanie przesyłki do doręczenia) musi nastąpić w terminie jej przyjęcia od nadawcy, co pozwala na zachowanie skutków przewidzianych w przytoczonych wyżej przepisach.

Zamawiający nie ogranicza możliwości korzystania przy realizacji zamówienia z podwykonawców, a taki charakter miałby operator pocztowy będący stroną umowy zawartej z wykonawcą na podstawie art. 35 ustawy Prawo pocztowe. Ponadto takie uregulowanie stosunków pomiędzy wykonawcą a podwykonawcami, zapewnia spełnianie innych wymogów Zamawiającego, w tym w szczególności wymóg konieczności realizacji zamówienia zgodnie z ustawą Prawo pocztowe i aktami wykonawczymi. Przyjęcie innego trybu np. świadczenie usług w charakterze pośrednika („posłańca” przekazującego przesyłki od zamawiającego do innego operatora) powoduje, iż w świetle przepisów ustawy Prawo pocztowe Zamawiający nie jest stroną dla końcowego operatora pocztowego realizującego usługę doręczenia przesyłki, co pozbawia go faktycznej możliwości dochodzenia odszkodowań czy składania reklamacji w przypadku jej nienależytego wykonania albo choćby dochodzenia właściwego dokonywania i rozliczania tzw. zwrotów, za które (w przypadku operatora wyznaczonego) Zamawiający będzie uiszczał opłatę gotówką jako usługę świadczoną poza umową o zamówienie publiczne.

**Wyjaśnienie Zamawiającego do pytania nr 8:**

Zamawiający nie dopuszcza nadawania przesyłek Zamawiającego przez wyłonionego w postępowaniu Wykonawcę u innego operatora pocztowego bez zawarcia z nim stosownej umowy.

Zamawiający informuje, iż udzielenie wyjaśnień jw. pozostaje bez wpływu na termin składania i otwarcia ofert określony w cz. VIII IWZ.