



ZWIĄZEK  
GMIN  
ŚLĄSKA  
OPOLSKIEGO

# ZWIĄZEK GMIN ŚLĄSKA OPOLSKIEGO

UNION OF OPOLE SILESIA MUNICIPALITIES

ul. Piastowska 17, 45-082 Opole

tel. fax (077) 454 59 11, tel. (077) 454 63 78

e-mail: zgso@zgso.org.pl www.zgso.org.pl www.bip.zgso.org.pl

Działa od 1991 roku

Konto: BZ WBK S.A. I Oddział w Opolu nr 15 1090 2138 0000 0005 5600 0905  
NIP 754-11-16-864 REGON 530578438

Opole, dnia 6 lutego 2013 r.

Pan  
Bronisław Komorowski  
Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej

## Apel Zarządu Związku Gmin Śląska Opolskiego o podjęcie nadzwyczajnej inicjatywy legislacyjnej w sprawie zmiany terminu wdrażania nowych obowiązków gmin wynikających z nowelizacji ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – wobec zagrożeń dla finansów gmin w Polsce

Zarząd Związku Gmin Śląska Opolskiego zwraca się do Pana Prezydenta RP z apelem o podjęcie nadzwyczajnej inicjatywy legislacyjnej w sprawie zmiany terminu wdrażania nowych obowiązków gmin wynikających z nowelizacji ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391, z późn. zm.).

Wdrożenie „rewolucji śmieciowej”, czyli ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011 r. Nr 152, poz. 897), która weszła w życie w dniu 1 stycznia 2012 r., rodzi uzasadnione obawy, że spowoduje ona w II połowie 2013 r. poważny kryzys w wielu samorządach gminnych w Polsce. Wdrożenie od 1 lipca 2013 r. systemu, w którym opłaty za odbiór odpadów komunalnych staną się dochodem własnym gminy i muszą wystarczyć na pokrycie wydatków na zagospodarowanie odpadów, stworzy zagrożenie dla finansów gmin. W dniu 15 listopada 2012 r., gdy każdy z Prezydentów, Burmistrzów i Wójtów przedstawiał RIO i Radzie projekt budżetu gminy na 2013 r., nie były znane budżetowe konsekwencje tak wielkiej zmiany. Do tej pory nie sposób przewidzieć skutków przyszłych przetargów i innych finansowych parametrów nowego systemu. Uchwalona w dniu 25 stycznia 2013 r. przez Sejm z inicjatywy Senatu nowelizacja ustawy nie poprawiła sytuacji.

Działając od 22 lat w ramach Związku mamy doświadczenia z okresu innej zmiany, którą było obligatoryjne przejście przez gminy prowadzenia szkół podstawowych od 1 stycznia 1996 r. Prowadzony przez Związek monitoring oświatowych wydatków gmin wzbudził wówczas zainteresowanie Sejmu. Nasz raport przedstawiliśmy Komisji Sejmowej we wrześniu 1998 r. Przy wszystkich różnicach problem wyglądał podobnie. W 1996 r. w relacji do roku poprzedniego budżety gmin zwiększyły się skokowo po stronie dochodów (subwencja oświatowa) i wydatków na utrzymanie szkół, lecz szybko okazało się, że gminy muszą dopłacać do tego zadania.

Teraz skala problemu jest większa, a sytuacja gmin trudniejsza. Z jednej strony obowiązki prawne, z drugiej interesy mieszkańców - wyborców. Zamieszanie z ustawą „śmieciową” nadal utrudnia precyzyjne wyliczenie wysokości opłat. Istnieje wysokie ryzyko, że gminy będą musiały dopłacać do nowego systemu, jeśli suma opłat okaże się niewystarczająca. Równocześnie od 2013 r. ustawa o finansach publicznych nakazuje równoważenie wydatków bieżących do dochodów bieżących. Ze środowiska RIO docierają do nas obawy o utratę płynności finansowej przez gminy.

Pamiętamy poprzednie skuteczne inicjatywy Prezydenta RP w sprawie polskiego orła na koszulkach sportowców i w sprawie zaostrzenia wymogów dla manifestacji ulicznych. Wyrażamy pogląd, że grożącego nam kryzysu samorządów gminnych nie da się porównać nawet z powodami przesunięcia o dwa lata obowiązku szkolnego dla sześciolatków. Uważamy, że o co najmniej sześć miesięcy powinno być przesunięte wdrożenie tak wielkich zmian wynikających z „rewolucji śmieciowej”. Ten czas pozwoli na sprawdzenie i poprawienie rozwiązań w każdej gminie.

Z poważaniem

Do wiadomości:

Prezydenci, Burmistrzowie i Wójtowie

PREZES ZARZĄDU  
Związku Gmin Śląska Opolskiego

Czesław Tomalik