

**STAROSTA OPOCZYŃSKI**

**GN.6824.1.3.2021**

Urząd Gminy

w Żarnowie  
Opoczno, dnia .....3.0. LIP. 2021.....  
wpłynęło dnia .....03.08.21.....  
nr z Dz. ....6454/2021.....  
znak sprawy .....

## **DECYZJA**

Na podstawie art. 1 ust. 2, art. 8 ust. 1 i 6 ustawy z dnia 29 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. 2016 r., poz. 703) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2021r., poz. 735)

**Starosta Opoczyński  
orzeka**

że, nieruchomość gruntowa położona w obrębie ewidencyjnym Sielec, gm. Żarnów, oznaczona w ewidencji gruntów i budynków jako działki nr: 20/1 o pow. 0,13 ha, 20/3 o pow. 0,18 ha, 295 o pow. 0,29 ha stanowi mienie gromadzkie.

### **Uzasadnienie**

Wnioskiem nr POŚK.N.6825.1.2021 z dnia 05.03.2021r. Wójt Gminy Żarnów wystąpił do Starosty Opoczyńskiego o wydanie decyzji, na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, o uznaniu za mienie gminne nieruchomości położonej w obrębie ewidencyjnym Sielec gm. Żarnów, oznaczonej w ewidencji gruntów i budynków jako działki nr: 20/1 o pow. 0,13 ha, 20/3 o pow. 0,18 ha, 295 o pow. 0,29 ha.

W myśl art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. 2016r., poz. 703), zwanej dalej ustawą, starosta wydaje decyzję o ustaleniu, które spośród nieruchomości o których mowa w art. 1 ust. 2 i 3 ustawy stanowią mienie gromadzkie. Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych, decyzję wydaje się biorąc pod uwagę stan nieruchomości istniejący w dacie wejścia w życie ustawy tj. w dniu 5 lipca 1963r. Z tego względu decyzja ma charakter deklaratoryjny (wyroki: NSA z dnia 22.09.1995 r. SA/Kr 2717/94, NSA z dnia 20.09.1995 r. II SA/łd 1281/95).

Zgodnie z treścią wyżej powołanej ustawy za mienie gromadzkie można uznać te nieruchomości rolne, leśne obszary wodne położone na terenach wiejskich, które stanowią mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie ustawy tj. w dniu 5 lipca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, były faktycznie użytkowane przez mieszkańców wsi.

Jak wynika z tego przepisu, definicja mienia gromadzkiego zawiera się w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z 29.11.1962r. w sprawie zarządu mieniem gromadzkim oraz trybu jego zbywania (Dz.U. z 1962r. Nr 64, poz. 303 ze zm.). Przez definicję mienia gromadzkiego należy rozumieć mienie, które do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25.09.1954 r. o reformie podziału administracyjnego i o powołaniu Gromadzkich Rad Narodowych (Dz.U. Nr 43, poz. 191) stanowiło majątek dawnych gromad jako majątek gromadzki, dobro gromady oraz inne prawa majątkowe.

Przez dawne gromady rozumieć należy gromady istniejące do dnia wejścia w życie wskazanej ustawy z dnia 25.09.1954r. o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych (§ 1 pkt. 3).

Na majątek gromadzki składały się grunty stanowiące własność gromady, nadane jej także na podstawie tabel likwidacyjnych oraz nabyte przezeń na podstawie czynności prawnych, a także wydzielone jako dobro gromady, przeznaczone na cele ogólne mieszkańców gromady, czyli mieszkańców wsi. Przeznaczeniem ich było zaspokojenie zbiorowych potrzeb publicznych mieszkańców wsi związanych z administracją, oświatą, utrzymaniem sołtysa, szkoły, karczmy, kowala itp. Czerpane z nich pożytki zarówno cywilne (czynsze z dzierżawy) jak i naturalne (głina, żwir, torf) zużywane były na te cele.

Do ustalenia zatem czy przedmiotowa nieruchomość stanowiła mienie gromadzkie na dzień 5 lipca 1963r. istotne znaczenie ma okoliczność, czy nieruchomość ta należała do istniejących w okresie od 1933r. do 1954r. gromad, jako jednostki samorządu terytorialnego, mającego osobowość prawną i będących podmiotami praw i obowiązków oraz czy przed dniem 5 lipca 1963r. była faktycznie użytkowana wspólnie przez mieszkańców wsi Sielec.

W toku przeprowadzonego w sprawie postępowania administracyjnego Starosta Opoczyński ustalił:

W pierwszych rejestrach gruntów, obrębu Sielec, gm. Żarnów założonych w 1973r., w jednostce rejestrowej nr 97 we władaniu – Wspólnota Wsi Sielec ujawnione zostały działki nr: 20 o pow. 3,10 ha, 295 o pow. 0,29 ha. W 1978r. działka nr 20 o pow. 3,10 ha została podzielona na działki nr: 20/1 o pow. 0,13 ha, 20/2 o pow. 2,79 ha, 20/3 o pow. 0,18 ha. Naczelnik Gminy Żarnów decyzją nr ZGT.8221/45/78 z dnia 19.12.1978r. wywłaszczył na rzecz Państwa działkę nr 20/2 o pow. 2,79 ha.

Aktualnie działki nr: 20/1 o pow. 0,13 ha, 20/3 o pow. 0,18 ha, 295 o pow. 0,29 ha figuruje w rejestrze ewidencji gruntów i budynków w jednostce rejestrowej G.81 w której wpisano władanie samoistne – „Wspólnota Wsi Sielec”.

Z informacji pozyskanych od świadków, którzy posiadają najlepsze rozeznanie i wiedzę na temat powstania i istnienia przedmiotowych działek wynika, że istniały już przed II wojną światową (świadkowie wiedzę taką posiadają od swoich ojców). Działki te wykorzystywane były wspólnie przez mieszkańców wsi Sielec i przeznaczone były na cele użyteczności publicznej. Mieszkańcy korzystali z nich od najdawniejszych lat. Działki oznaczone nr 20/1, 20/3 nazywane są kamieniołomami z uwagi na fakt, że pozyskiwano z nich glinę, piach oraz rumosz m.in. na budowę drogi w miejscowości Sielec oraz na własne potrzeby miejscowej społeczności. Stan taki trwał do 2000r. Działka oznaczona nr 295 położona w sąsiedztwie wsi Paszkowice była wykorzystywana przez mieszkańców gminy w ten sposób, że wydobywali z niej glinę do celów budowlanych. Obecnie działki są zakrzaczone, porośnięte drzewami samosiejkami oraz trawą.

Analiza zebranego materiału dowodowego wykazała, iż przedmiotowa nieruchomość oznaczona w ewidencji gruntów jako działki nr 20/1 o pow. 0,13 ha, 20/3 o pow. 0,18 ha, 295 o pow. 0,29 ha położona we wsi Sielec, gm. Żarnów już przed dniem wejścia w życie ustawy z dnia 26 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych tj. 5 lipca 1963r. stanowiły ogólnodostępne działki, z której mieszkańcy korzystali w sposób nieograniczony, według swoich indywidualnych potrzeb. Działki ta stanowiły grunt użyteczności publicznej i społecznej.

Przedmiotowa nieruchomość należała do mieszkańców całej wsi (gromady) w latach 1933-1954, zatem na dzień 5 lipca 1963r. stanowiła mienie gromadzkie.

Przed wydaniem decyzji o uznanie za mienie gromadzkie przedmiotowej nieruchomości, zgodnie z art. 10 Kodeksu postępowania administracyjnego mieszkańcy wsi Sielec oraz Wójt Gminy Żarnów zawiadomieni zostali o prawie zapoznania się z aktami sprawy i zebrany materiałem dowodowym. W wyznaczonym terminie strony postępowania nie

wniosły żadnych uwag.

Przedmiotowe mienie podlega dalszej regulacji w trybie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 10 maja 1990r. – Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawie o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr 32, poz. 191 z późn. zm.), bowiem z dniem 27 maja 1990r. z mocy prawa stało się ono mieniem gminy, na obszarze, której jest położone, co wymaga jeszcze potwierdzenia Wojewody, w formie decyzji.

Wobec powyższego należało orzec jak w sentencji.

### Pouczenie

1. Decyzja niniejsza podlega ogłoszeniu w sposób określony w art. 8 ust. 6 ustawy tj. wywieszeniu na okres 14 dni na tablicach ogłoszeń: Urzędu Gminy w Żarnowie, wsi Sielec oraz w Starostwie Powiatowym w Opocznie a także zamieszczeniu w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy w Żarnowie i Starostwa Powiatowego w Opocznie oraz w prasie lokalnej.
2. Od niniejszej decyzji służy stronom prawo wniesienia odwołania do Wojewody Łódzkiego za pośrednictwem Starosty Opoczyńskiego w terminie 14 dni od dnia podania jej do publicznej wiadomości.
3. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania, zgodnie z art. 127 a ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego, strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania. Z dniem doręczenia Staroście Opoczyńskiemu oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.



Z up. Starosty  
*[Signature]*  
mgr inż. Agnieszka Karlińska  
Geodeta Powiatowy  
Dyrektor  
Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru  
i Gospodarki Nieruchomościami

#### Otrzymują :

1. Wójt Gminy Żarnów
2. Mieszkańcy wsi Sielec – do rąk sołtysa – z prośbą o powiadomienie mieszkańców poprzez wywieszenie decyzji na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni po tym czasie proszę o przesłanie informacji o okresie wywieszenia (2 egz. – 1 egz. dla sołtysa, 2-gi egz. na tablice ogłoszeń)
3. Ewidencja gruntów w/m
4. a/a

Otrzymują w celu wywieszenia na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

Po upływie tego okresu tut. organ prosi o pisemne potwierdzenie okresu wywieszenia.

1. Urząd Gminy w Żarnowie
2. Starostwo Powiatowe w Opocznie w/m