

UCHWAŁA Nr 134 / 2016

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ w ZIELONEJ GÓRZE

z dnia 13 grudnia 2016 r.

w sprawie wydania opinii o przedstawionym przez Wójta Gminy Skąpe projekcie uchwały budżetowej Gminy Skąpe na rok 2017.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Joanna Chruściel	– Przewodnicząca
Halina Lasota	– Członek
Jarosław Kotowski	– Członek

działając na podstawie art.13 pkt 3 oraz art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U z 2016 r., poz. 561) w związku z art.238 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz.1870) –

opiniuje pozytywnie z uwagą projekt uchwały budżetowej Gminy Skąpe na rok 2017, przedłożony przez Wójta Gminy.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno – prawnym projekt uchwały budżetowej Gminy Skąpe na rok 2017, złożony przez Wójta Gminy.

W ocenie Składu Orzekającego - w projekcie uchwały budżetowej wskazane zostały źródła dochodów zgodne z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz.198).

Wydatki budżetu Gminy zaplanowane zostały z zachowaniem przepisów art.216 ust.2 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych.

Prognozowane dochody i planowane wydatki budżetu Gminy przedstawione zostały w szczególności do działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Planowane dochody i wydatki budżetu ustalone zostały przy uwzględnieniu, w szczególności przepisów art.212, art.214, art.216 ust.2, art.222 i art.235 - 237 w/w ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, że projekt uchwały budżetowej Gminy Skąpe na rok 2017 prognozuje dochody budżetu w kwocie 31.025.274,14 złotych, w tym dochody bieżące w kwocie 20.458.028 złotych oraz wydatki budżetu w kwocie 37.278.391,14 złotych, w tym wydatki bieżące w kwocie 20.222.735,98 złotych.

Wysokość planowanych wydatków bieżących budżetu Gminy nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących budżetu - co jest zgodne z przepisami art.242 ust.1 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, że w sposób zgodny z przepisami art.212 ust.1 pkt 6 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych ustalony został, w projekcie uchwały budżetowej Gminy limit zobowiązań z emisji papierów wartościowych oraz z tytułu kredytów i pożyczek planowanych do zaciągnięcia na sfinansowanie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu Gminy oraz na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w roku 2017.

Skład Orzekający zwraca uwagę na to, że w §4 ust.1 pkt 2 projektu - limit powinien zostać określony w sposób zgodny z przepisami art.89 ust.1 pkt 3 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych, tzn. zapis proponowany w §4 ust.1 pkt 2 projektu uchwały należy uzupełnić o zwrot: " z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych".

W sposób zgodny z przepisami art.222 ustawy o finansach publicznych – w projekcie zaplanowana została wysokość rezerwy ogólnej oraz rezerw celowych, w tym rezerwy celowej na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego.

Projekt uchwały budżetowej Gminy zawiera postanowienia związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu j.s.t. w roku budżetowym, wynikające z odrębnych przepisów ustawowych.

Skład Orzekający zwraca uwagę na przepisy art. 400a ust.1 pkt 2,5,8,9,15,16,21-25,29,31,32,38-42 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (j.t. Dz.U. z 2016 r., poz.672) – z których wynikają zadania na realizację których należy wydatkować dochody budżetu gminy, pozyskane z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska. W przedstawionym projekcie uchwały budżetowej – prognozowane dochody budżetu z tego tytułu zostały ujęte w rozdziale 90019 „Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z kar i opłat za korzystanie ze środowiska”, po stronie planowanych wydatków budżetu – wydatki w rozdziale 90019 – nie zostały zaplanowane, co wskazuje na zasadność prezentacji dochodów oraz wydatków z tych środków w odrębnym załączniku (tabeli) do uchwały budżetowej.

Ponadto - w załączniku nr 2, zawierającym planowane wydatki budżetu Gminy w roku 2017 – w rozdziale 60014 „drogi publiczne powiatowe” zamiast właściwego paragrafu dotacyjnego wskazany został §6050 „wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych”, natomiast w rozdziale 92116 „biblioteki” zamiast §2360 – powinien zostać zaplanowany wydatek klasyfikowany w §2480 „dotacja podmiotowa z budżetu dla samorządowej instytucji kultury”. Uwzględniając przepisy art.214 pkt 1 oraz art.215 ustawy o finansach publicznych – w załączniku do projektu uchwały budżetowej Gminy przedstawione zostały dotacje planowane do udzielenia z budżetu Gminy w roku 2017, z wyszczególnieniem ich rodzaju i podziałem na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych oraz jednostek spoza sektora finansów publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej Gminy przewiduje deficyt budżetu w kwocie 6.253.117 złotych, który ma zostać sfinansowany przychodami z tytułu sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez Gminę.

W roku 2017– planowany wykup wcześniej wyemitowanych przez Gminę papierów wartościowych wraz z dyskontem oraz spłata raty pożyczki wraz z odsetkami wynieść mają kwotę 1.378.983 złote (4,44% prognozowanych dochodów budżetu).

Opiniując projekt uchwały budżetowej Gminy Skąpe na rok 2017 - Skład Orzekający wziął pod uwagę także projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skąpe na lata 2017 – 2026.

Z prognozy kwoty długu będącej częścią WPF wynika, że przez cały okres, na który uchwalona ma zostać Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Skąpe – Gmina zachowa relację, o której mowa w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych, tzn. relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań, według tytułów określonych w art.243 ust.1 pkt 1-3 do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących, powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczonej według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Wobec powyższego postanowiono jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z przepisami art. 20 ust.1 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Izby, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Joanna Chruściel