



Poznań, dnia 25 listopada 2021 r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-I.4131.1.580.2021.23

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.)

orzekam

nieważność zwrotu "na rok 2019 " oraz zwrotu "na rok 2021" w pkt 1 lit c Rozdziału I załącznika do uchwały nr XXXII/237/2021 Rady Gminy Kołaczkowo z dnia 25 października 2021 r. w sprawie przyjęcia programu współpracy Gminy Kołaczkowo z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami, o których mowa w art 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2022 - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 25 października 2021 r. Rada Gminy Kołaczkowo podjęła uchwałę nr XXXII/237/2021 w sprawie przyjęcia programu współpracy Gminy Kołaczkowo z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok, 2022, dalej "uchwała".

Uchwałę podjęto na podstawie przepisów: "art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 ze zm.)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 28 października 2021 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Uchwałą nr XXXII/237/2021 z dnia 25 października 2021 r. Rada Gminy Kołaczkowo przyjęła program współpracy Gminy Kołaczkowo z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie Gminy Kołaczkowo z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami, o których mowa w art 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2022, stanowiący załącznik do uchwały, dalej "Program".

Zgodnie z treścią art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 ze zm.), dalej "ustawa", organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu.

Z kolei zgodnie z art. 5a ust. 4 ustawy: "Roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 4 zawiera w szczególności: 1) cel główny i cele szczegółowe programu; 2) zasady współpracy; 3) zakres przedmiotowy; 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2; 5) priorytetowe zadania publiczne; 6) okres realizacji programu; 7) sposób realizacji programu; 8) wysokość środków planowanych na realizację programu; 9) sposób oceny realizacji programu; 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji; 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert".

W Rozdziale I ("Postanowienia ogólne") Programu w pkt 1 lit c zawarto postanowienie o treści: "Ilekcroć w niniejszym programie mówi się o >programie< - należy przez to rozumieć Program współpracy Gminy Kołaczkowo *na rok 2019* z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami określonymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie *na rok 2021*".

W zacytowanym wyżej pkt 1 lit c Rozdziału I ("Postanowienia ogólne") Programu, lokalny uchwałodawca wskazał dwa różne okresy, w których Program ma obowiązywać, to jest rok 2019 i rok 2021. Pozostaje to w sprzeczności ze wskazanym okresem, w którym Program ma obowiązywać (2022 rok), a który został określony w tytule uchwały i w § 1 uchwały, a także w Rozdziałach Programu: VIII ("Okres realizacji programu") i X ("Wysokość środków przeznaczonych na realizację programu"). Rok obowiązywania Programu (rok 2022) wynika z tytułu uchwały "w sprawie przyjęcia programu współpracy Gminy Kołaczkowo z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2022", § 1 uchwały o treści: "Przyjmuje się Program współpracy Gminy Kołaczkowo z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2022 w brzmieniu określonym w załączniku nr 1 do niniejszej uchwały", postanowienia Rozdziału VIII Programu - "Niniejszy program realizowany będzie w okresie od 1 stycznia 2022 roku do 31 grudnia 2022 roku", zdania drugiego postanowienia Rozdziału X Programu - "Powyższe środki zostaną zabezpieczone w budżecie gminy na 2022 rok".

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

Należy wskazać, że zgodnie z § 6 w związku z § 141 "Zasad techniki prawodawczej", stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), dalej "Zasady techniki prawodawczej": "Przepisy ustawy redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawarty w nich norm wyrażały intencje prawodawcy".

W ocenie organu nadzoru, rozbieżność zawarta w Programie, a dotycząca okresu obowiązywania Programu stanowi istotne naruszenie prawa, to jest art. 5a ust. 1 w związku z art. 5a ust. 4 ustawy.

W związku z powyższym, w celu ujednoczenia w całym Programie okresu, w którym ma on obowiązywać (to jest rok 2022), w taki sposób, aby nie budził wątpliwości, zachodzi konieczność stwierdzenia nieważności zwrotów "na rok 2019" oraz "na rok 2021" w pkt 1 c w Rozdziale I ("Postanowienia ogólne") Programu.

Ponadto organ nadzoru chciałby się odnieść do treści § 124 w związku z § 141 "Zasad techniki prawodawczej", ponieważ podstawową jednostką redakcyjną uchwały jest paragraf. Z kolei paragrafy można dzielić na ustępy, ustępy na punkty, punkty na litery, litery na tiret, a tiret na podwójne tiret. Należy też zachować ciągłość numeracji paragrafów w obrębie całej uchwały (§ 57 ust. 1 w związku z § 141 Zasad techniki prawodawczej). Przedmiotowy Program powyższych kryteriów nie spełnia, jednakże wskazane uchybienie nie stanowi istotnego naruszenia prawa.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Michał Zieliński
/dokument podpisany elektronicznie/

Otrzymują:
Rada Gminy Kołaczkowo
Wójt Gminy Kołaczkowo

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117