

Uchwała Nr SO-0954/25/8/Ko/2020  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 17 kwietnia 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Kołaczkowo  
sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Kołaczkowo za 2019 rok  
wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r., ze zm. w osobach:

Przewodniczący: Leszek Maciejewski,  
Członkowie: Zofia Ligocka,  
                  Józef Goździkiewicz,

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), wyraża o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy Kołaczkowo

**opinię pozytywną.**

U z a s a d n i e n i e

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z realizacji budżetu Gminy Kołaczkowo w roku 2019 oraz informacja o stanie mienia Gminy (przedłożone tutejszej Izbie 30 marca 2020 r. przez Wójta Gminy).

Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową wg stanu na dzień 31 grudnia 2019 r. (po zmianach), uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (po zmianach) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi za 2019 rok.

## I.

Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną.

1. W części opisowej zawarto informację o planowanych i wykonanych dochodach oraz wydatkach budżetu. Przedstawiono stopień realizacji dochodów budżetowych z podziałem m.in. na: podstawowe dochody podatkowe, dotacje, subwencje, dochody bieżące i majątkowe w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Zaprezentowano stan należności i zobowiązań oraz zaległości z tytułu podstawowych dochodów podatkowych. Szczegółowo przedstawiono wykonanie zadań inwestycyjnych oraz wyjaśniono poziom wykonania wydatków majątkowych.
2. Zaprezentowano wpływy z podatków i opłat lokalnych, wskazano przyczyny odchyleń w realizacji planowanych wartości oraz skutki finansowe udzielonych ulg, odroczeń, umorzeń i zwolnień. Odniesiono się także do zaległości w podatkach i opłatach lokalnych i wskazano jakie kroki poczyniono w celu ich wyegzekwowania.
3. Część tabelaryczna sporządzona została w układzie odpowiadającym treści uchwały budżetowej.
4. W sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok zawarto informację o stopniu zaawansowania realizacji poszczególnych programów wieloletnich.

Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2019 r. spełnia wymagania określone w art. 267 ust. 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych.

## II.

Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2019 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tutaj. Izbie.

## III.

1. Z przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu wynika, że w roku 2019:
  - a) dochody wykonano w wysokości 30.913.137,57 zł, co stanowi 96,96% % planu, w tym:
    - dochody bieżące w wysokości 27.991.096,51 zł, tj. 102,36% planu,
    - dochody majątkowe w wysokości 2.922.041,06 zł, tj. 64,42% planu,
  - b) wydatki wykonano w wysokości 36.711.261,14 zł, co stanowi 94,69% planu, w tym:
    - wydatki bieżące w wysokości 24.854.273,88 zł, tj. 94,15% planu,

- wydatki majątkowe w wysokości 10.857.007,26 zł, tj. 95,95% planu,
  - c) przychody ogółem wykonano w wysokości 6.212.838,04 zł, z tego z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych w wysokości 3.522.785,04 zł, z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 1.182.078,00 zł, z tytułu spłat udzielonych pożyczek w wysokości 7.975,00 zł, oraz z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 1.500.000,00 zł,
  - d) rozchody ogółem wykonano w wysokości 1.062.147,00, z tego z tytułu spłat kredytów i pożyczek wykonano w wysokości 1.056.147,00 zł oraz z tytułu pożyczek udzielonych 6.000,00 zł.
2. Budżet 2019 roku zamknął się deficytem w wysokości 4.798.143,57 zł i został sfinansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek oraz nadwyżki za lat ubiegłych.
  3. Ze sprawozdania wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2019 r.
  4. Na podstawie sprawozdania Rb-Z „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” Skład Orzekający ustalił, że zobowiązania Gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na dzień 31 grudnia 2019 r. wynoszą 1.633.906,00 zł, co stanowi 5,29% wykonanych dochodów.  
Pozostała kwota 130.327,64 zł dotyczy umów na modernizację oświetlenia ulicznego oraz na zakup telefonów komórkowych 105,22 zł.
  5. Na podstawie sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2019 r. ustalono, że na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązania niewymagalne stanowią kwotę 742.854,04 zł.

#### IV.

Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego na dzień 31 grudnia 2019 r. zawierającą dane dotyczące przysługujących Gminie użytkowania, użytkowania wieczystego, najmu, dzierżawy oraz dochody z mienia. Przedłożona informacja o stanie mienia zawiera przedstawienie zmian w stanie mienia Gminy.

V.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje że:

1. Na str. 6 części opisowej wykazano pożyczkę z WFOŚiGW na budowę kanalizacji sanitarnej w Kołaczkowie ul. Wrzesińska w kwocie 163.906,00 zł, natomiast ze sprawozdania Rb-Z na koniec IV kwartału 2019 roku wynika kwota 133.906,00 zł. Różnica 30.000,00 zł.
2. Wpłaty gmin na rzecz izb rolniczych dokonano w wysokości 1,95 % dochodów z tytułu podatku rolnego. Zgodnie z art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 roku o izbach rolniczych (Dz. U. z 2018 r., poz. 1027) dochody izb pochodzą z odpisu w wysokości 2% od uzyskanych wpływów z tytułu rolnego pobieranego na obszarze działania izby.
3. Wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu o przeciwdziałaniu narkomanii wykonano w kwocie 52.163,82 zł (rozdziały 85153 i 85154) przy zrealizowanych dochodach z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu w kwocie 67.124,26 zł (rozdział 75618 § 0480).

dochody § 048				
Plan	Wykonanie	Rozdział	Plan	Wykonanie
58 000,00	67 124,26	wydatki	4 000,00	3 773,20
		85154	54 000,00	48 390,62
		razem	58 000,00	52 163,82

Zgodnie z art. 18<sup>2</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2018 poz. 2137, z późn. zm.): „Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18<sup>1</sup> oraz dochody z opłat określonych w art. 11<sup>1</sup> wykorzystywane będą na realizację:

- 1) gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii,
- 2) zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii

- i nie mogą być przeznaczane na inne cele”.

4. Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych § 4440 wykonano w wysokości:

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan	Wykonanie	%
600	60016	4440	4 000,00	910,13	22,75%

5. Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu przypomina, że zgodnie z art. 6r ust. 2e znowelizowanej ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010, z późn. zm.) w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.

Natomiast w sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Kołaczkowo za 2019 rok odniesiono się do ww. przepisu na str. 61 części opisowej sprawozdania.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodniczący  
Składu Orzekającego

  
Leszek Maciejewski

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.