

Uchwała SO – 0951/47/P/8/Ko/2019  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 31 stycznia 2019 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Kołaczkowo

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodniczący: Leszek Maciejewski  
Członkowie: Zofia Ligocka  
                  Józef Goździkiewicz

działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) wyraża, w oparciu o przyjęte przez Gminę Kołaczkowo:

- wieloletnią prognozę finansową na lata 2019 – 2024
- uchwałę budżetową na 2018 r.

opinię pozytywną  
o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Kołaczkowo

U z a s a d n i e

W dniu 27 grudnia 2018 r. Rada Gminy Kołaczkowo podjęła uchwały:

- Nr III/23/2018 w sprawie: uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kołaczkowo na lata 2019-2024,
- Nr III/24/2018 w sprawie: uchwały budżetowej na 2019 rok.

Prognoza kwoty długu sporządzona została na okres 2019-2024, tj. na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych. Z prognozy wynika, że najwyższy dług wystąpi w roku 2019, a w latach następnych zadłużenie Gminy będzie się zmniejszało i w roku 2024 zostanie całkowicie spłacone.

Prognozowana kwota długu wyniesie na koniec 2019 roku 5.764.233,64 zł, co stanowi 21,70% planowanych dochodów Gminy.

W latach 2019-2024 relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, kształtować się będzie następująco:

Rok	Dopuszczalny % wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych, obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy	Wskaźnik % planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, bez uwzględnienia wyłączeń przypadających na dany rok	Wskaźnik % planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych po uwzględnieniu wyłączeń przypadających na dany rok
1	2	3	
2019	11,12	2,04	0,44
2020	8,21	2,15	1,70
2021	6,66	5,90	4,23
2022	9,55	4,09	3,78
2023	12,63	6,88	2,94
2024	13,81	4,23	2,87

Po uwzględnieniu wyłączeń na podstawie przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych (wyłączenia w związku z umowami zawartymi na realizację projektów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych), wskaźniki procentowe liczone od łącznej kwoty przypadających do spłat w roku budżetowym rat kredytów i pożyczek wraz należnymi odsetkami w stosunku do prognozowanych dochodów nie przekroczą wskaźnika dopuszczalnego.

W oparciu o zamieszczone dane Skład Orzekający stwierdza, że w latach 2019-2024 prognozowana spłata zobowiązań Gminy Kołaczkowo nie przekroczy relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Wskazane wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej, przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku, utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących oraz osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

W ocenie Składu Orzekającego w celu zachowania przez Gminę relacji wskaźnika z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niezbędne jest monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne wprowadzanie zmian planowanych wielkości dochodów, wydatków, kwot długu i kwot spłat zadłużenia w poszczególnych latach.

Skład Orzekający wskazuje, że w dniu 14.12.2018 r. Sejm uchwalił zmianę ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), która weszła w życie z dniem 1 stycznia 2019 roku, a terminy zastosowania poszczególnych zmienionych przepisów określono w art. 7-10 tej ustawy.

W ustawie wyeliminowano z indywidualnego wskaźnika zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego dochody ze sprzedaży majątku, jako elementu poprawiającego możliwość spłaty zadłużenia oraz wydłużono z 3 do 7 lat okres, z którego liczony jest limit spłaty zadłużenia.

Ustawa umożliwia także spłatę istniejącego zadłużenia JST nowym długiem, o niższych kosztach obsługi oraz wcześniejszą spłatę zadłużenia z własnych środków finansowych oraz wolnych środków z tytułu rozliczenia zaciągniętych zobowiązań.

Limitem spłaty zadłużenia będą objęte nie tylko odsetki od zobowiązań dłużnych, ale wszystkie wydatki na obsługę długu JST, m. in. prowizje w związku z udzieleniem kredytu czy pożyczki.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.



Przewodniczący  
Składu Orzekającego

*Leszek Maciejewski*  
Leszek Maciejewski

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.