

Uchwała SO - 0952/55/8/Ko/2017  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 12 grudnia 2017 roku

Urząd Gminy  
Kołaczkowo

wpi. 18. 12. 2017

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Kołaczkowo na 2018 rok

L. dz. .... zał. ....

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016r. ze zm. w osobach:

Przewodniczący: Leszek Maciejewski

Członkowie: Zofia Ligocka

Renata Konowalek

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy projekcie uchwały budżetowej Gminy Kołaczkowo na 2018 rok

*opinię pozytywną*

*uzasadnienie*

## I.

Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Wójta w dniu 16 listopada 2017 roku. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały i materiały informacyjne. Szczegółowość projektu oraz uzasadnienie wraz z materiałami informacyjnymi załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą nr XXXIV/227/2010 Rady Gminy Kołaczkowo z dnia 20 sierpnia 2010r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Kołaczkowo.

## II.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- a) dochody w wysokości 24.766.479,- zł, z tego dochody bieżące 23.507.804,- zł oraz dochody majątkowe w kwocie 1.258.675,- zł.
- b) wydatki w wysokości 30.935.420,- zł, z tego wydatki bieżące 21.420.083,-zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 9.515.337,- zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 2.087.721,- zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

2. Deficyt budżetu w wysokości 6.168.941,- zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu:
  - zaciągniętych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 1.500.000,- zł
  - zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 1.822.131,- zł
  - nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 2.846.810,- zł
3. Ponadto zaplanowano przychody z tytułu:
  - zaciągniętych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§ 903) w kwocie 1.500.000,- zł,
  - spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych (§ 951) w kwocie 10.000,- zł,
  - zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 3.300.000,- zł,
  - nadwyżkę z lat ubiegłych (§ 957) w kwocie 2.846.810,- zł.Rozchody z tytułu udzielonych pożyczek i kredytów (§ 991) w kwocie 10.000,- zł oraz spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) zaplanowano w kwocie 1.477.869,- zł.
4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 209).
5. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
6. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.

### III.

Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

1. Z postanowień § 1 ust. 2 pkt 2 wynika, że dotacje i środki zewnętrzne na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ufp ustalono w wysokości 1.240.832,57 zł. Natomiast z załącznika Nr 1 pn. „Dochody” wynika, że dochody z czwarta cyfrą „7 i 9” wynoszą 39.857,57 zł. Różnica 1.200.975,00 zł.
2. Z postanowień § 2 ust. 2 pkt 3 wynika, że wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych w części związanej z realizacją zadań jednostek samorządu terytorialnego w wysokości 3.435.878,17 zł. Natomiast z załącznika Nr 2 pn. „Wydatki” wynika, że wydatki z czwarta cyfrą „7, 8 i 9” wynoszą 3.425.838,17 zł. Różnica 10.040,00 zł.
3. Z postanowień § 13 wynika, że utworzono rezerwy:
  - „1) ogólną w wysokości 145.000,-

2) celową w wysokości 70.000,- z tego:

- na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 65.000,00 zł,

- na realizację projektów inwestycyjnych realizowanych w ramach funduszu sołeckiego współfinansowanych z innych źródeł – w wysokości 5.000,-.”

Z powyższego wynika, że zaplanowano rezerwę ogólną w wysokości 145.000,00 zł, natomiast z załącznika Nr 2 wynika, że zaplanowano w dz. 758 Różne rozliczenia rozdz. 75818 Rezerwy ogólne i celowe § 4810 Rezerwy w wysokości 140.000,00 zł oraz § 6800 Rezerwy na inwestycje i zakupy inwestycyjne w wysokości 5.000,00 zł.

4. Z postanowień § 16 do projektu uchwały budżetowej wynika iż „ustala się dochody w kwocie 650.000,- zł z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki w wysokości 660.523,- zł związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.” Ponadto z uzasadnienia do projektu budżetu Gminy Kołaczkowo na 2018 rok wynika iż, wydatki związane z odbiorem odpadów komunalnych zaplanowano w wysokości 660.523,00 zł. Z powyższego wynika, że koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi pokrywane są z innych źródeł niż opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
5. w dochodach budżetu wykazano rozdz. 80104 § 2310. Zgodnie z art. 237 ust. 2 pkt 3 ustawy o finansach publicznych w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyodrębnia się dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego. W związku z powyższym w treści postanowień uchwały należy wyodrębnić dochody i wydatki. Natomiast w załączniku, który winien nosić nazwę „Dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego na 2018 rok” winny zostać wykazane dochody jakie Gmina Kołaczkowo planuje otrzymać w 2018 roku od innej jednostki samorządu terytorialnego na realizację ww. zadań i jednocześnie wydatki nimi sfinansowane.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodniczący  
Składu Orzekającego

*Leszek Maciejewski*  
Leszek Maciejewski

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego stosownie do postanowień służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.