

Uchwała Nr SO-6/0957/226/2021

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 13 grudnia 2021 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kołaczkowo

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 roku ze zmianami w osobach:

Przewodnicząca: Aleksandra Marszałek

Członkowie: Renata Konowalek

Zofia Ligocka

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kołaczkowo na lata 2022-2027

opinię pozytywną

Uzasadnienie

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kołaczkowo na lata 2022 – 2027 został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2021 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2022 rok, uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniem budżetowym sporządzonym wg stanu na dzień 30.09.2021 roku, uchwałą budżetową na 2021 rok ze zmianami.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej Gminy.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

4. Prognozowana kwota długu na koniec 2022 roku wyniesie 4.750.000,00 zł i zostanie spłacona do końca 2027 roku. W okresie objętym prognozą zostanie relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych obliczona w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy. W objaśnieniach nie zamieszczono informacji, czy Wójt podjął już decyzję o wyborze długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający przypomina, iż stosownie do art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 ze zm.) „*Ustalana na lata 2022-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy zmienianej, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu*”. Wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji dokonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego do dnia 31 grudnia 2021 r. i informuje o wyborze właściwą regionalną izbę obrachunkową oraz organ stanowiący tej jednostki.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
7. Przedłożony projekt opracowano w terminie opracowywania projektu budżetu. Jest to projekt nowej uchwały, wskazujący na ciągłość przedsięwzięć ujętych w uchwale Nr XXXII/244/2021 Rady Gminy Kołaczkowo z dnia 25 października 2021 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kołaczkowo na lata 2021-2027.

III.

Ponadto Skład Orzekający stwierdza że:

1. Z załącznika Nr 1 do projektu WPF wynika, że deficyt w kwocie 10.109.019,00 zł będzie finansowany wykazanymi w poz. 4.1.1 kredytami i pożyczkami w kwocie 4.800.000,00 zł oraz wykazana w poz. 4.2.1 nadwyżką z lat ubiegłych w kwocie 5.309.019,00 zł, natomiast z postanowienia § 3 do projektu uchwały budżetowej na 2022 rok wynika, że deficyt budżetu zostanie sfinansowany przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 4.750.000,00 zł oraz przychodów jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach i nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie łącznej 5.359.019,00 zł.
2. W załączniku nie wypełniono wiersza 10.6, gdzie winno się wykazać spłaty wynikające z tytułu

zobowiązań już zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia do końca 2021 roku.

3. W odniesieniu do przedłożonego projektu wystąpiły rozbieżności w zakresie 2022 roku pomiędzy wielkościami wykazanymi w zał. nr 1 do projektu uchwały w sprawie WPF, a projektem uchwały budżetowej na 2022 rok:
 - w poz. 9.2.1 - dochody majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, w tym środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy w poz. 9.2.1.1 wykazano wartości 0,00 zł, a z projektu budżetu wynikają odpowiednio kwoty 2.870.780,99 zł i 2.440.163,84 zł,
 - w poz. 9.4.1 - wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, w tym: finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy w poz. 9.4.1.1 wykazano wartości 0,00 zł, a z projektu budżetu wynikają odpowiednio kwoty 4.102.000,00 zł i 2.440.163,84 zł.
4. Z analizy załącznika Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” wynika, że:
 - w projekcie nie wykazano, widniejących w aktualnie obowiązującej wieloletniej prognozy finansowej, przedsięwzięć pn.: „Realizacja projektu E-usługi na rzecz lokalnych społeczności” z okresem realizacji na lata 2020-2022 oraz „Termomodernizacja Szkoły Podstawowej w Bieganowie, w tym opracowanie projektu – poprawa jakości powietrza” z okresem realizacji na lata 2020-2022,
 - dla zadania „Budowa Sali gimnastycznej i przedszkola przy SP w Sokolnikach” wykazano inne kwoty łącznych nakładów finansowych oraz limitu wydatków na 2022 rok, a niżeli wynika to z wykazu przedsięwzięć załączonego do aktualnej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej,
 - wykazano nowe zadanie pn. „Przebudowa budynku Szkoły Podstawowej w Bieganowie wraz z dociepleniem ścian zewnętrznych w ramach termomodernizacji budynku” z okresem realizacji na lata 2021-2022,natomiast w objaśnieniach, dołączonych do projektu wieloletniej prognozy finansowej nie zawarto informacji dotyczących projektowanych zmian,

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

/-/Aleksandra Marszałek

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.