

Uchwała SO-0952/31/8//Ko/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 4 grudnia 2015 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Kołaczkowo na 2016 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 roku ze zm. w osobach:

Przewodniczący: Leszek Maciejewski

Członkowie: Renata Konowałek
Józef Goździkiewicz

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały budżetowej Gminy Kołaczkowo na 2016 rok

opinię pozytywną

uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Wójta w dniu 16 listopada 2015 roku. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały i materiały informacyjne. Szczegółowość projektu oraz uzasadnienie wraz z materiałami informacyjnymi załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą nr XXXIV/227/2010 Rady Gminy Kołaczkowo z dnia 20 sierpnia 2010r w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Kołaczkowo.

II.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 17.679.931 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 17.622.240 zł,

- wydatki w wysokości 19.480.052 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 15.958.360 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.663.880 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz.885 ze zm.).

Deficyt budżetu u w wysokości 1.800.121 zł ma zostać sfinansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek oraz wolnych środków.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa

na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2014r., poz. 1166).

3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
4. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

1. W projekcie budżetu na rok 2016 zostały zaplanowane przychody z tytułu wolnych Śródków w § 955 – przychody z tytułu innych rozliczeń krajowych. Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych – wolne środki winny być klasyfikowane w § 950 – Wolne środki o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy.
2. Występuje rozbieżność w nazewnictwie zadań inwestycyjnych zamieszczonych w załączniku nr 4 a załączniku nr 10

	Załącznik Nr 4 wydatki majątkowe w roku 2016	Załącznik Nr 10 zestawienie wydatków (...) w ramach funduszu sołeckiego
60016 § 6060	Zakup wiat przystankowych	Zakup przystanku autobusowego (sołectwo Borzykowo)
60016 § 6050	Budowa Parkingu przy Kościele w Kołaczkowie (w ramach funduszu sołeckiego)	Dofinansowanie budowy parkingu przy kościele w Kołaczkowie (sołectwo Borzykowo, Kołaczkowo, Łągiewki)
60016 § 6050	Opracowanie dokumentacji budowy drogi w Cieślach Małych	Dokumentacja budowy drogi (sołectwo Cieśle Małe)
60016 § 6050	Budowa dróg gminnych	Przebudowa drogi gminnej (sołectwo Krzywa Góra)
80101 § 6050	Budowa parkingu przy SP w Sokolnikach	Dofinansowanie budowy parkingu przy SP Sokolniki

3. W załączniku nr 10 „Zestawienie wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego w 2016 roku” łączna kwota wydatków planowana w rozdziale 92109 § 4270 wynosi 26.553,75 zł, natomiast w załączniku nr 2 „Wydatki” w rozdziale 92109 w

§ 4270 planuje się wydatki w kwocie 13.064,88 zł tj. kwocie niższej od tej planowanej w ramach funduszu sołeckiego o kwotę 13.488,87 zł.

4. Zakres i kwotę dotacji dla zakładu budżetowego ustalono w treści załącznika Nr § 9 uchwały budżetowej, a winna być określona w treści postanowień uchwały budżetowej w myśl przepisu art. 219 ust 3 ustawy o finansach publicznych.
5. Skład Orzekający wskazuje, że w rozdz. 80104 /Przedszkola/ zaplanowano wydatki w § 2310 /Dotacje celowe przekazane gminie na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego/ w kwocie 85.000 zł. Stosownie do wyjaśnienia Ministerstwa Finansów zawartego w piśmie nr ST5.4763.1.2015 z dnia 01 września 2015r. w § 2310 powinny być ujęte wydatki w przypadku ucznia uczęszczającego do publicznego lub niepublicznego przedszkola położonego na terenie innej gminy, prowadzonego przez osobę fizyczną lub prawną inną niż jednostka samorządu terytorialnego. Natomiast w przypadku ucznia uczęszczającego do przedszkola prowadzonego przez inną gminę, wydatki winny zostać zaplanowane w § 4330 /Zakup usług przez jednostkę samorządu terytorialnego od innych jednostek samorządu terytorialnego/.

W przypadku natomiast zaplanowania dochodów w rozdz. 80104 /Przedszkola/ w § 2310 /Dotacje celowe otrzymane z gminy na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego/ stosownie do wyjaśnienia Ministerstwa Finansów zawartego w piśmie nr ST5.4763.1.2015 z dnia 01 września 2015r. w § 2310 powinny być ujęte dochody w przypadku ucznia z innej gminy uczęszczającego do publicznego lub niepublicznego przedszkola położonego na terenie Gminy, prowadzonego przez osobę fizyczną lub prawną inną niż jednostka samorządu terytorialnego. Natomiast w przypadku ucznia z innej gminy, uczęszczającego do przedszkola prowadzonego przez Gminę, dochody winny zostać zaplanowane w § 0830 /Wpływy z usług/.

5. Z § 16 wynika, że dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalono w wysokości 648.000 zł, a wydatki zaplanowano w wysokości 720.919 zł. Natomiast przepis art. 6 k ust. 2 ustawy ustawa z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi, że rada gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę: liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę; ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych; koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2 oraz przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo. Przytoczone wyżej przepisy wymagają od organu stanowiącego ustalenia stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na takim poziomie, aby

komunalnymi.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

Leszek Maciejewski
Leszek Maciejewski

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego stosownie do postanowień służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.