

Uchwała SO -0952/9/8/KO/2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 21 listopada 2013 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Kołaczkowo na 2014 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. w składzie:

Przewodniczący: Leszek Maciejewski

Członkowie: Renata Konowatek

Józef Goździkiewicz

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) wyraża o przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały budżetowej Gminy Kołaczkowo na 2014 rok

opinię pozytywną

Uzasadnienie

I. Wójt Gminy Kołaczkowo w dniu 15 listopada 2013 r. przedłożył tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2014 r., celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 30 września 2010 roku Rada Gminy podjęła uchwałę Nr XXXIV/227/2010 Rady Gminy Kołaczkowo z dnia 20 sierpnia 2010r w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Kołaczkowo

II. 1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 16.335.299 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 16.000.194 zł,
- wydatki w wysokości 15.614.020 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 14.900.116 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.100.078,00 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz.885 ze zm.).

Nadwyżka budżetu w wysokości 721.279 zł ma zostać przeznaczona na spłatę kredytów i pożyczek.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych

mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2007 r. Nr 89, poz. 590 ze zm.).

3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.

4. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.

III. Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

1. Z § 13 postanowień projektu uchwały budżetowej wynika, że dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi zaplanowane zostały wysokości 440.000 zł, a na wydatki związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi zaplanowano kwotę 440.000 zł. Natomiast z załącznika nr 1 „Plan dochodów” wynika, że w rozdz. 75618 § 0490 – Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw zaplanowano kwotę 450.400 zł. W wydatkach budżetu w rozdz. 90002 – Gospodarka odpadami zaplanowano kwotę 729904 zł w tym w § 4300 – „Zakup usług pozostałych” zaplanowano kwotę 426.000 zł. Z objaśnień do projektu wynika, że dochody z tytułu opłat za wywóz śmieci wynoszą 440.000 zł, a wydatki na gospodarkę odpadami komunalnymi wyniosą 426.000 zł. Z objaśnień nie wynika natomiast czy wydatki na gospodarkę odpadami zaplanowane zostały w innych rozdziałach klasyfikacji budżetowej np. rozdz. 75023 na wynagrodzenia. Skład Orzekający przypomina, że ustawa z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w art. 6r ust. 2 stanowi: „Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:
 - 1) odbierania, transportu, zbierania odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
 - 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
 - 3) obsługi administracyjnej tego systemu.”
2. Skład Orzekający zwraca uwagę iż w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej nie poinformowano czy zaplanowano dochody z tytułu dotacji celowej z budżetu państwa : na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego (dotacja o której mowa w art. 14d ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty /Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 ze zm./- po zmianach wprowadzonych ustawą o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych

innych ustaw /Dz. U. z 2013r. poz. 827/; na dofinansowanie zadań własnych z zakresu organizowania opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 (dotacji o której mowa w 63 i art. 62 ustawy z dnia 04 lutego 2011r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 /Dz. U. Nr 45, poz. 235 ze zm./). Skład Orzekający wskazuje, że w przypadku przyznania przez dysponenta ww. środków, wydatki finansowane ze wspomnianych środków winny być planowane odpowiednio w: rozdz. 80104 „Przedszkola”, rozdz. 80106 „Inne formy wychowania przedszkolnego”, rozdz. 85305 „Żłobki”, w rozdz. 85306 „Kluby dziecięce”;

3. W projekcie budżetu nie zaplanowano wydatków na fundusz sołecki. Do Regionalnej Izby Obrachunkowej nie wpłynęła uchwała Rady o wyrażeniu zgody bądź nie wyrażeniu zgody na wyodrębnienie funduszu sołeckiego 2014 roku. Zgodnie z ustawą z dnia 20 lutego 2009 roku o funduszu sołecki rada gminy rozstrzyga o wyodrębnieniu w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołecki, zwany dalej „funduszem” , do dnia 31 marca roku poprzedzającego rok budżetowy, podejmując uchwałę, w której wyraża zgodę albo nie wyraża zgody na wyodrębnienie funduszu sołeckiego w roku budżetowym.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

 Przewodniczący
Składu Orzekającego
Leszek Maciejewski
Leszek Maciejewski

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego stosownie do postanowień służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Kołaczkowo,
- 2) Przewodniczący Rady Gminy w Kołaczkowie,
- 3) a/a.