

Uchwała Nr SO-0950/54/8/Ko/2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 30 września 2013 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu Nr 7/2013 z dnia 31 stycznia 2013 r., ze zm. w składzie:

Przewodniczący: Leszek Maciejewski,

Członkowie: Zofia Ligocka

Józef Goździkiewicz

działając na podstawie art. 13 pkt 1 i 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2013 poz. 885), po rozpoznaniu wniosku o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Kołaczkowo pożyczki na wyprzedzające finansowanie w ramach PROW w kwocie 310.515 zł wyraża

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Kołaczkowo pismem z dnia 23 września 2013r. (doręczonym tut. Izbie w dniu 24 września 2013 r.), wystąpił z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki z Banku Gospodarstwa Krajowego na wyprzedzające finansowanie w ramach PROW w wysokości 310.515 zł. Z przedłożonego wniosku wynika, że Gmina planuje zaciągnąć **pożyczkę w wysokości 310.515,00 zł, z przeznaczeniem na „Zabezpieczenie koniecznych usług w zakresie ochrony środowiska dla mieszkańców Gminy Kołaczkowo poprzez budowę kanalizacji sanitarnej w Zieleńcu oraz zakup ciągnika i wozu asenizacyjnego”.**

Analizując zdolność Gminy do wywiązania się z zobowiązań Skład Orzekający ustalił, co następuje.

W budżecie Gminy Kołaczkowo na 2013 rok po zmianach dokonanych uchwałą Nr XXVI/187/2013 Rady Gminy Kołaczkowo z dnia 17 września 2013r zaplanowane zostały dochody w wysokości 16.931.802,36 zł i wydatki w wysokości 17.028.079,36 zł. Deficyt budżetu wynosi 96.277,00 zł.

W budżecie zaplanowano przychody z zaciągniętych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§ 903) w kwocie 243.765,00 zł.

Ponadto zaplanowane zostały rozchody z tytułu przypadających do spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 477.514,00 zł.

Rada Gminy w Kołaczkwie w dniu 17 września 2013 r. podjęła uchwałę Nr XXVI/185/2013, którą postanowiła o zaciągnięciu pożyczki w Banku Gospodarstwa Krajowego na wyprzedzające finansowanie w wysokości 310.515,00 zł, z przeznaczeniem na finansowanie projektu pn. „Zabezpieczenie koniecznych usług w zakresie ochrony środowiska dla mieszkańców Gminy Kołaczkowo poprzez budowę kanalizacji sanitarnej w Zieleńcu oraz zakup ciągnika i wozu asenizacyjnego”. Zgodnie z ww. uchwałą pożyczka będzie realizowana w dwóch transzach, pierwsza w 2013 roku w wysokości 243.765,- zł, druga w 2014 roku w wysokości 66.750,- zł. W budżecie Gminy Kołaczkowo na rok 2013 na w/w zadanie zaplanowano wydatki majątkowe w łącznej kwocie 600.800,00 zł (dz. 010 rozdz. 01010 § 6210).

Oceniając możliwość spłaty wnioskowanej pożyczki, Skład Orzekający zapoznał się również z przedłożonym sprawozdaniem Rb-Z za IV kwartał 2012 r. i ustalił, że na dzień 31 grudnia 2012 r. Gmina posiadała do spłaty zobowiązania w wysokości 2.716.179,00 zł. Po zaciągnięciu zaplanowanych w budżecie roku 2013 przychodów z tytułu pożyczki na finansowanie zadań z udziałem środków pochodzących z budżetu UE w kwocie 243.765,00 zł oraz dokonaniu spłat kredytów i pożyczek w wysokości 477.514,- zł zadłużenie Gminy Kołaczkowo na dzień 31 grudnia 2013 r. będzie wynosiło 2.482.430,00 zł, co stanowi 16,66 % planowanych na 2013 r. dochodów, a więc nie przekroczy 60%; spełnia to wymóg art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, który to przepis ma zastosowanie na podstawie art. 85 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241).

Planowane w 2013 roku spłaty zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek jak również opiniowanego kredytu wraz z należnymi odsetkami w odniesieniu do prognozowanych dochodów kształtować się będzie na poziomie 3,63% tj. łączna kwota przypadających do spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami nie przekroczy 15% planowanych dochodów budżetu Gminy, o którym mowa w art.169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Wnioskujący o wydanie opinii Wójt, w myśl przepisów art. 243 ustawy o finansach publicznych, sporządził zestawienie obrazujące kształtowanie się prognozy kwoty długu, jak i wskaźników dopuszczalnych spłat w poszczególnych przyszłych latach budżetowych, wynikających z planowanego do zaciągnięcia zobowiązania wraz z odsetkami w stosunku do przewidywanych dochodów budżetu, z uwzględnieniem dochodów bieżących i wydatków bieżących.

W poniższej tabeli przedstawione zostały wskaźniki obrazujące przypadające do spłaty w poszczególnych latach budżetowych zobowiązania wynikające z opiniowanej pożyczki oraz wcześniej zaciągniętych zobowiązań wraz z odsetkami w stosunku do przewidywanych dochodów budżetu w latach 2013-2018 oraz obowiązujące gminę Kołaczkowo „indywidualnie” limity dopuszczalnych spłat kredytu wraz z odsetkami w stosunku do dochodów ogółem w

związku z relacją wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych, które kształtować się będą w następujących wysokościach:

Wyszczególnienie	2014	2015	2016	2017	2018
Średnia arytmetyczna z trzech lat poprzedzających rok budżetowy wyliczona wg art. 243 ustawy o.f.p. – obrazująca dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań gminy w poszczególnych latach	0,0488	0,0521	0,0479	0,0372	0,0279
Planowany wskaźnik spłaty zobowiązań gminy (rozkłady + odsetki) z uwzględnieniem wyłączeń	0,0565	0,0341	0,0331	0,0306	0,0279
Wskaźnik spłaty zobowiązań – przy uwzględnieniu wyłączeń o których mowa w art. 243 ust 3 ustawy o finansach publicznych	0,0369	0,0341	0,0331	0,0306	0,0279

Biorąc pod uwagę przedstawione powyżej wskaźniki Skład Orzekający wyraża opinię, że Gmina Kołaczkowo posiada możliwość spłaty wnioskowanej pożyczki stosownie do obecnie obowiązującego przepisu art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych jak i stosownie do przepisu art. 243 ustawy dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, który po raz pierwszy będzie miał zastosowanie od 1 stycznia 2014 r.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że przedstawione możliwości regulowania zobowiązań zostały określone przy założeniu, że w następnych latach zostaną osiągnięte prognozowane przez jednostkę dochody, a zadłużenie Gminy nie wzrośnie w znaczący sposób.

Przewodniczący
Składu Orzekającego



Leszek Maciejewski
Leszek Maciejewski

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.